# 对外投资合作国别(地区)指南

# 多哥

(2013年版)

商务部国际贸易经济合作研究院商务部投资促进事务局中国驻多哥大使馆经济商务参赞处

党的十八大提出"加快走出去步伐,增强企业国际化 经营能力,培育一批世界水平的跨国公司"。当前越来越 多的我国企业走出国门,对外投资合作发展迅速,企业实 力不断发展壮大。据商务部统计,2012年,我国对外直接 投资878亿美元,联合国贸发会议统计显示,中国已经成为 全球第三大对外直接投资国。截至2012年底, 我国对外直 接投资存量5319.4亿美元,我国共有1.6万家境内投资者在 国(境)外设立对外直接投资企业近2.2万家、分布在全球 179个国家(地区)。2012年, 我国对外承包工程业务完成 营业额1166亿美元,新签合同额1565.3亿美元,年末在外 各类劳务人员85万人。"走出去"战略是党中央和国务院 根据当前经济全球化新形势和国民经济发展的内在需要做 出的重大决策,鼓励和支持企业"走出去"开展跨国经营, 既是我国拓展对外开放广度和深度的客观需要, 也是我国 调整经济结构、转变发展方式的必然选择, 促进我国与有 关国家(地区)互利共赢和共同发展。

为帮助我国企业更加全面地了解世界各地的政治、经济、社会、法律、风俗习惯等相关投资合作信息,自2009年起,商务部国际贸易经济合作研究院、商务部投资促进事务局和我驻外经商机构每年编写、更新《对外投资合作国别(地区)指南》(以下简称《指南》),客观介绍有关国家(地区)的投资合作环境,并对企业跨国经营应注意的问题给予提示。编写单位在对2012版《指南》内容进行完善和更新的基础上,形成了2013版《指南》。与前版相比,2013版《指南》除更新了相关数据和政策法规外,还根据企业反馈的意见增加了有关国家(地区)债务情况、基础设施发展规划、建设-经营-转让(BOT)方式、反对商业贿赂等政策法规情况介绍及风险防范内容。

编制这套覆盖165个国家(地区)的《指南》是服务企业的一种探索,在内容上可能还会有不足之处,欢迎社会各界批评指正。以便编写单位不断改进工作,使《指南》

在帮助企业积极稳妥开展跨国经营,不断提高跨国经营质量水平,构建和谐的对外投资合作关系,实现互利共赢等方面发挥积极作用。

商务部部长助理

2013 年 11 月

# 目 录

导言 这ス	本指南将告诉你什么?	1
1. 多哥是	个什么样的国家?	2
1.1 多哥	哥的昨天和今天	2
1.2 多哥	哥的地理环境怎样?	2
	地理位置	
1.2.2	 行政区划	3
	自然资源	
1.2.4	气候条件	4
1.2.5	人口分布	4
1.3 多哥	哥的政治环境如何?	4
1.3.1	政治制度	4
1.3.2	主要党派	5
1.3.3	外交关系	6
1.3.4	政府机构	8
1.4 多哥	哥社会文化环境怎么样?	9
1.4.1	民族	9
1.4.2	语言	9
1.4.3	宗教	9
1.4.4	习俗	10
	教育和医疗	
1.4.6	工会及其他非政府组织	13
1.4.7	主要媒体	13
1.4.8	社会治安	14
1.4.9	节假日	14
2. 多哥对	外资的吸引力有多大?	15
2.1 多哥	哥近几年的经济表现如何?	15
	投资吸引力	
	宏观经济	
	重点/特色产业	

	发展规划	
2.2 多哥	哥国内市场有多大?	21
	销售总额	
2.2.2	生活支出	22
	物价水平	
2.3 多哥	哥的基础设施状况如何?	22
2.3.1	公路	23
2.3.2	铁路	
2.3.3	空运	23
	水运	
	通信	
2.3.6	电力	
2.3.7	基础设施发展规划	
	哥的对外经贸关系如何?	
	贸易关系	
	辐射市场	
	吸收外资	
	中多经贸	
2.5 多哥	哥的金融环境怎么样?	
2.5.1	125	
	外汇管理	
	银行机构	
	融资条件	
	信用卡使用	
	哥证券市场的发展情况如何?	
_	哥的商务成本有竞争力吗?	
	水、电、气价格	
	劳动力供求及工薪	
	外籍劳务需求	
	土地及房屋价格	
2.7.5	建筑成本	37
3. 多哥对	外国投资合作的法规和政策有哪些?	39
3.1 对多	卜贸易的法规和政策规定有哪些?	39

3.1.1 贸易主管部门	39
3.1.2 贸易法规体系	39
3.1.3 贸易管理的相关规定	39
3.1.4 进出口商品检验检疫	39
3.1.5 海关管理规章制度	
3.2 对外国投资的市场准入有何规定?	42
3.2.1 投资主管部门	
3.2.2 投资行业的规定	42
3.2.3 投资方式的规定	45
3.2.4 BOT方式	45
3.3 多哥关于企业税收的规定是什么?	45
3.3.1 税收体系和制度	
3.3.2 主要税赋和税率	
3.4 多哥对外国投资有何优惠?	47
3.4.1 优惠政策框架	47
3.4.2 行业鼓励政策	47
3.4.3 地区鼓励政策	
3.4.4 特殊经济区域的规定	
3.5 多哥关于劳动就业的规定是什么?	49
3.5.1 劳工(动)法的核心内容	49
3.5.2 外国人在当地工作的规定	52
3.5.3 外国人在当地工作的风险	
3.6 外国企业在多哥是否可以获得土地?	52
3.6.1 土地法的主要内容	
3.6.2 外资企业获得土地的规定	
3.7 外资公司参与当地证券交易有何规定?	53
3.8 对环境保护有何法律规定?	53
3.8.1 环保管理部门	
3.8.2 主要环保法律法规名称	
3.8.3 环保法律法规基本要点	
3.8.4 环保评估的相关规定	
3.9 多哥反对商业贿赂有何法律规定?	55
3.10 多哥对外国公司承包当地工程有何规定?.	55
3.10.1 许可制度	55

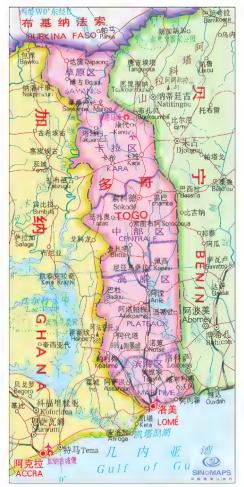
3.10.2 禁止领域	56
3.10.3 招标方式	56
3.11 多哥对中国企业在当地投资合作有何	保护政策?
	56
3.11.1 中国与多哥签署双边投资保护协定	56
3.11.2 中国与多哥签署避免双重征税协定	56
3.11.3 中国与多哥签署的其他协定	56
3.12 多哥有何保护知识产权的规定?	
3.12.1 当地有关知识产权保护的法律法规	
3.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定	57
3.13 与投资合作相关的主要法律有哪些?	58
4. 在多哥开展投资合作如何办理相关手续?	59
4.1 在多哥投资注册企业需要办哪些手续?	59
4.1.1 设立企业的形式	
4.1.2 注册企业的受理机构	
4.1.3 注册企业的主要程序	
4.2 承揽工程项目的程序是什么?	
4.2.1 获取信息	
4.2.2 招标投标	
4.2.3 许可手续	
4.3 如何申请专利和注册商标?	60
4.3.1 申请专利	
4.3.2 注册商标	
4.4 企业在多哥报税的相关手续有哪些?	
4.4.1 报税时间	61
4.4.2 报税渠道	
4.4.3 报税手续	
4.4.4 报税资料	61
4.5 赴多哥的工作准证如何办理?	61
4.5.1 主管部门	61
4.5.2 工作许可制度	61
4.5.3 申请程序	
4.5.4 提供资料	

	4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? .	62
	4.6.1 中国驻多哥大使馆经商参处	63
	4.6.2 多哥中资企业协会	
	4.6.3 多哥驻中国大使馆	63
	4.6.4 多哥投资促进机构	
	4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心	64
5.	中国企业在多哥开展投资合作应该注意哪些事项?	65
	5.1 投资方面	65
	5.2 贸易方面	
	5.3 承包工程方面	
	5.4 劳务合作方面	
	5.5 其他应注意事项	
	5.6 防范投资合作风险	
	5.6 奶泡纹页百年风险	07
6	中国企业如何在多哥建立和谐关系?	69
٥.		
	6.1 处理好与政府和议会的关系	
	6.2 妥善处理与工会的关系	
	6.3 密切与当地居民的关系	
	6.4 尊重当地风俗习惯	
	6.5 依法保护生态环境	
	6.6 承担必要的社会责任	
	6.7 懂得与媒体打交道	
	6.8 学会和执法人员打交道	
	6.9 其他	71
7.	中国企业/人员在多哥遇到困难该怎么办?	73
	7.1 寻求法律保护	73
	7.2 寻求当地政府帮助	
	7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护	
	7.4 建立并启动应急预案	
	7.5 其他应对措施	
	× 1,0,0	
脐	录1 多哥部分政府部门和相关机构一览表	75

附录2	多哥华人商会、	社团和主要中资企业一	览表7	7
后记			79	ξ

# 导言 这本指南将告诉你什么?

在你准备赴多哥共和国(The Republic of Togo,以下简称"多哥") 开展投资合作之前,你是否对多哥的投资合作环境有足够的了解?那里的 政治、经济和社会文化环境如何?有哪些行业适合开展投资合作?在多哥 进行投资合作的商务成本是否具有竞争力?应该怎样办理相关审核手 续?当地规范外国投资合作的法律法规有哪些?在多哥开展投资合作应 特别注意哪些事项?一旦遇到困难该怎么办?如何与当地政府、议会、工 会、居民、媒体以及执法部门打交道?《对外投资合作国别(地区)指南》 系列从书之《多哥》将会给你提供基本的信息,成为你了解多哥的向导。



地图来源:中国地图出版社

# 1. 多哥是个什么样的国家?

# 1.1 多哥的昨天和今天

占代多哥境内分布着许多独立的部落和小王国。公元15世纪至17世纪,先后有葡萄牙、英国、荷兰和丹麦殖民者侵入多哥沿海地带。殖民者在阿内豁地区(多哥湖)从事奴隶贸易直至19世纪中叶。1884年,多哥沦为德国殖民地。1920年9月,多哥的西、东部被英、法分别占领。第二次世界大战后,由英、法分别"托管"。1957年加纳独立时,英托管的西部多哥并入加纳。东部多哥于1956年8月成为法兰西共同体内的"自治共和国",1960年4月27日正式宣布独立,定国名为多哥共和国。奥林匹欧出任第一任总统。同年9月30日多哥加入联合国。1963年,奥林匹欧遇刺身亡,格鲁尼茨基出任总统。1967年1月13日,埃亚德马出任总统。此后,埃亚德马于1979年12月、1986年12月、1993年8月、1998年6月和2003年6月5次连任总统。2005年2月,埃亚德马因病去世。现任总统福雷·埃索齐姆纳·纳辛贝,2005年5月4日就任。2010年3月4日,多哥举行总统换届选举,福雷以60.88%的有效票数获得连任,5月3日正式宣誓就职。5月7日任命洪博再次出任政府总理。2012年7月,福雷总统任命奎西•塞莱亚戈吉•阿胡梅-祖努(Seleagodji Ahooomey-Zunu)为新总理。

2010年12月7日,国际货币基金组织宣布多哥已达到"重债穷国减贫动议"完成点。由此,多哥原有22.5亿美元外债总额的80%获得一次性永久免除,从而成为一个"有支付能力的国家"。2011年底,受非盟和西共体联合推荐,多哥成功当选联合国安理会非常任理事国。

# 1.2 多哥的地理环境怎样?

# 1.2.1 地理位置

多哥位于非洲西部,介于北纬6-11°、东经0-2°之间,面积56,785平方公里。东邻贝宁,西靠加纳,北接布基纳法索,南部濒临几内亚湾。国土南北长600余公里,东西宽50-150公里,呈走廊形。海岸线长56公里。全境狭长,一半以上为丘陵和沟谷地带。南部为滨海平原;中部为高原,海拔为500-600米的阿塔科拉山高地;北部为低高原。主要山脉为多哥山脉,鲍曼峰海拔986米,为全国最高点。境内多礁湖。主要河流有莫诺河和奥蒂河。

多哥所属时区与国际标准时间相同,比北京时间晚8小时,无夏令时。



七色海

#### 1.2.2 行政区划

全国分为5大行政区,行政区为地理经济概念,未设行政机构。全国有30个省和4个专区。省下设县、乡(镇)、自治村和村。

【5大行政区及其中心城市】分别为: 滨海区(Region Maritime),首府洛美(Lomé); 高原区(Region des Plateaux),首府阿塔帕梅(Atakpamé); 中央区(Region Centrale),首府索科德(Sokodé); 卡拉区(Region de Kara),首府卡拉(Kara); 草原区(Region des Savanes),首府达帕翁(Dapaong)。

【首都】洛美城市面积120平方公里,人口80万,年平均气温约27℃,是多哥的交通枢纽,洛美埃亚德马国际机场(原名道关国际机场,2005年5月为纪念已逝前总统埃亚德马改为现名)可起降大型客机;洛美自治港是西非地区的重要港口和货物集散地。洛美还有通往贝宁、加纳和布基纳法索的国际公路,并有铁路与内地相连。

### 1.2.3 自然资源

多哥已探明的矿产资源共计13种,包括磷酸盐、石灰石、重晶石、白云石、蓝晶石、石榴石、石英砂、铀、锰、铝矾土等。其中磷酸盐、铁矿储量较大。

多哥是撒哈拉以南非洲第三大磷酸盐生产国。已探明储量的优质磷酸盐矿2.6亿吨,可采储量为8200万吨,含少量碳酸盐矿约10亿吨,这些矿藏大多分布在多哥南部近海地带。磷酸盐矿有两种,分别为疏松型和碳化型矿,前者含磷占比35%,为优质矿,1958年投入生产,迄今资源大幅减少,开采成本增加;后者含磷占比15%(P205),储量巨大,准备进行商业开发。石灰石(水泥熟料)矿藏分处两地,储量分别为1.75亿吨和2亿吨,前者已开发,后者尚未开发。10多年来,已颁发两张石灰石开采证,分别授予印度西非水泥公司(WACEM)和斯堪的纳维亚水泥公司(SCANCEM)。2010年6月,德国海德堡公司(HEIDELBERG)也进入该领域,并与多哥政府商定投资建设多哥塔布利博生产线,日产5000吨水泥熟料。

铁矿石储量约5亿吨,含铁量45%,印度MM Mining公司2010年开始商业采掘。

大理石矿开采停滞多年后,2011年初,一家西班牙公司获得开采权证, 重启大理石矿的开采。

#### 1.2.4 气候条件

多哥南部属热带雨林气候,年平均气温约27℃;北部属热带草原气候,年平均气温为30℃;南部地区(北纬6-8°)11月中旬至次年3月为大旱季,3月至7月中旬为大雨季,8月至9月为小旱季,9月底至11月中旬为小雨季;中部地区(北纬8-9°)只在4月至10月有一次雨季;北部地区(北纬9-11°)5月至9月经历短暂的雨季,10月至次年4月为旱季。

# 1.2.5 人口分布

多哥全国人口630万人(2012年),人口年增长率约为2.8%。城镇人口占总人口37.7%,乡村人口占62.3%。人口集中的城市有洛美、索科德、阿塔帕梅、卡拉市、帕里美、达帕翁等。

全国人口密度每平方公里最高9305人(洛美),最低47人(中央区),平均109人。平均寿命62岁。扫盲率约65%(男子70%,女子34%)。

# 1.3 多哥的政治环境如何?

#### 1.3.1 政治制度

【宪法】1992年9月27日,多哥公民投票通过第四共和国宪法。2002年12月30日及2007年2月7日,议会通过法律对宪法部分条款进行了修改。宪法规定,多哥实行半总统制。总统为国家元首和军队最高统帅,由选民

直接选举产生,一轮多数胜出,任期5年,可连选连任;总统有权解散议会、颁布议会通过的法律和实行赦免。总理出自议会多数派,由总统任命,总理对议会负责,议会可对总理提出不信任案,获议会2/3多数通过即可要求任命新总理。宪法可根据总统和议会的提议进行修改,由议会或公民投票表决通过。

【议会】实行两院制,由国民议会(Assemblée Nationale)和参议院(Sénat)组成,但目前参议院尚未组成。国民议会行使立法权并对政府工作进行监督。议员由直选产生,任期5年,可连选连任。本届议会于2007年10月选举产生,共81名议员。议会下设国防和安全、财政和贸易、社会和文化、经济发展和领土整治、对外关系和合作、法律和行政法规以及人权7个委员会。多哥人民联盟(联盟党)解散前议席分配如下:联盟党50席,变革力量联盟27席,振兴行动委员会4席。议长为阿巴斯·邦福(Abass BONFOH)。联盟党解散后,该党议员表示在下届立法选举前将以独立身份活动,并在议会成立独立党团。议会下设国防和安全、财政和贸易、社会和文化、经济发展和领土整治、对外关系和合作、法律和行政法规以及人权7个委员会。

【司法】设最高法院、上诉法院和初级法院。最高法院是最高司法机构,下设司法、行政两个法庭,由庭长和法官组成。最高法院院长必须是职业法官,由总统任命。现任最高法院院长泰特·泰科埃(Têtê TEKOE)。检察权由设在各级法院的检察长行使。

【军队】多哥武装部队始建于1961年11月,总统为军队最高统帅,国防部是最高军事决策机构。总参谋长为阿查·蒂蒂皮纳准将。实行义务兵和志愿兵相结合的兵役制度,义务兵服役期2年。凡年龄在18—25岁的青年均可报名入伍。多哥军队总兵力约9300人,其中陆、海、空三军约8550人(包括总统卫队750人)、宪兵750人。陆军装备有战车、轻型坦克、装甲车、野战炮等;海军有巡逻艇2艘;空军有战斗机、运输机18架,直升机3架。

# 1.3.2 主要党派

多哥共有合法政党近70个。多哥目前的执政党是保卫共和联盟(UNIR, Union pour la République),取替了多哥人民联盟(Le Rassemblement du Peuple Togolais,RPT)。其他主要政党有:变革力量联盟(L'Union des Forces du Changement, UFC)、振兴行动委员会(Le Comite d'Action pour le Renouveau,CAR)、非洲人民民主大会(CDPA)、泛非爱国统一党(Convergence PatriotiquePanafricaine,CPP)、民主振兴党(PDR)、新生力量联盟(La Coordination des Forces Nouvelles,CFN)、支持民主与发展联盟(RSDD)、社会复兴党(PSR)、全国民主发展联盟(ADDI)、

多哥民主团结联盟(UDS)、人民新生力量党(NDP)、复兴救国党(PRR)、全国变革联盟(ANC)。

【保卫共和联盟(UNIR)】是多哥新成立的第一大政党。2012年4月14日,多哥原执政党多哥人民联盟(RPT)在中部城市布利塔召开该党第五次全国代表大会,多哥人民联盟主席、总统福雷在会上宣布解散多哥人民联盟并将吸纳其他政治组织成立新的政治党派。同日,福雷总统在中部城市阿塔帕美举行大会,宣布成立总统派新党保卫共和联盟。福雷总统任保卫共和联盟党主席,阿伊达姆任副主席,阿库埃女士任总书记。

# 1.3.3 外交关系

多哥奉行中立、不结盟和睦邻友好的外交政策,主张在平等互利、互相尊重主权和领土完整的基础上同所有国家建立友好合作关系。着重发展同西方国家的关系,争取外援;同时注意外交多元化,加强同亚洲国家的关系;重视非洲团结,积极参与非洲地区事务,促进地区经济一体化。

【同法国的关系】法国是多哥前宗主国、最大的援助国和重要贸易伙伴。多哥独立后始终与其保持着密切的政治、经济、文化、军事关系、签有外交、财政、文化、军事等11项合作协定。2008年9月,法国合作部长访多,双方签署了《2008-2012法-多伙伴框架文件》,同年11月,福雷总统对法国进行了工作访问,会见了萨科奇总统。2010年5月和7月,福雷总统先后赴法国出席法非峰会和法国庆阅兵式。2012年9月,福雷出席第67届联合国大会期间与奥朗德总统会晤。2013年1月,阿胡梅-祖努总理对法国进行友好工作访问。同月,法国开发署驻多哥代表与多哥经济与财政部长分别代表双方签署协议,法国开发署将向多哥政府提供600万欧元,支持多哥农村医疗卫生、饮用水、教育等项目。

【同德国的关系】多哥在第一次世界大战前曾是德国的殖民地,同德国有着传统联系,政治、经济关系较密切。2005年多哥政坛危机期间,德国指责福雷违宪上台。两国关系曾受影响,后有所恢复。2008年2月10-12日,德国外长施泰因迈尔对多哥进行工作访问,会见了总统福雷、总理马利和外长尼宁维以及议会反对党领袖。2009年6月,福雷总统对德国进行15年来的第一次访问。2010年1月,德国教育科研部长访多。2011年5月,洪博总理出席德国慕尼黑经济论坛多哥日活动。2012年6月,德国经济发展合作部代表团访多。

【同美国的关系】1961年建交。多美关系在20世纪六七十年代不密切,80年代后,以埃亚德马访问美国为契机,双边关系不断发展。2006年后,双边关系进一步发展。2007年5月,美国海军少将斯塔福比恩和海岸警卫队少将彼得曼访多。2008年4月,美国宣布将多列入享有"非洲增长与机遇法案"国家。2009年8月,洪博总理访美。2010年美国负责非洲事务的助理

国务卿卡尔森访多。2012年1月美国国务卿希拉里·克林顿访多。

【同邻国的关系】多哥与自己的邻国保持良好的外交关系。

- (1)多哥同尼日利亚各领域联系与合作广泛,经贸关系尤为密切。 2005年,在多哥发生宪政危机后,尼日利亚总统奥巴桑乔以非盟执行主席 身份指责福雷违宪出任总统,并推动非盟和西非国家经济共同体对多实施 制裁。福雷数次赴尼做解释工作并寻求支持。尼日利亚总统奥巴桑乔态度 发生转变,在福雷当选总统后立即予以承认,并积极调解福雷与多哥反对 派的矛盾。 2007年,福雷总统多次访尼。同年5月,尼日利亚总统亚拉杜 瓦访多。2008年2月,福雷总统访尼。2009年5月,福雷总统对尼日利亚 进行友好工作访问。2010年1月,福雷总统会见来访的尼日利亚前总统奥 巴桑乔。2011年5月,福雷总统赴尼日利亚出席乔纳森总统的就职典礼。
- (3)多哥同贝宁关系较密切。两国在莫诺河上合建有南贝托水电站。20世纪90年代初,两国关系曾一度冷淡。1996年3月克雷库当选贝宁总统后,两国友好关系恢复。2005年3月,克雷库总统赴多哥出席埃亚德马总统葬礼,并积极参与调解多哥危机。2006年4月,福雷赴贝宁参加新任总统亚伊就职典礼。6月,亚伊总统访多。2008年,福雷总统出席在布基纳法索举行的西非经货联盟第12次首脑会议并会见亚伊总统。2009年10月,福雷总统出席在贝宁举行的科托努国际打击假药活动。2010年5月,亚伊总统出席福雷总统就职仪式。2011年2月,福雷总统对贝宁进行工作访问。4月,福雷总统赴贝宁出席亚伊总统的就职仪式。
- (4)多哥同布基纳法索关系较好。两国总统多次互访。2005年3月,布总统孔波雷赴埃亚德马家乡吊唁。8月,福雷总统访布。2006年3月,孔波雷访多。7月,孔波雷被推举成为多哥全国政治对话斡旋人,成功推动对话各方签署"一揽子政治协议"。2007年10月、11月,福雷总统先后两次访布。2008年,福雷总统赴布出席西非经货联盟第12次首脑会议并会见孔波雷总统。2009年3月和5月,福雷总统两次访布。7月,孔波雷总统访多。2010年5月,孔波雷总统出席福雷总统就职典礼。12月,福雷总统

出席孔波雷总统就职典礼。12月,福雷总统出席孔波雷总统就职典礼。2011 年5月,福雷对布进行工作访问。

【同中国的关系】1972年9月19日,中多建立外交关系。多哥政府始终坚持一个中国政策,承认中华人民共和国政府是代表中国的唯一合法政府,不与台湾发生官方关系。福雷总统就任后,将发展对华关系置于重要地位,表示将珍惜国父埃亚德马与中国几代领导人培育起来的传统友谊,坚持一个中国的原则。此外,两国在许多重大问题上立场一致或相近,在国际事务中保持良好的磋商与合作,多哥在人权、台湾、西藏等问题和申奥、申博上均给予中国有力支持。埃亚德马总统生前曾于1974年、1981年、1989年、1995年和2000年5次访华。2006年2月,福雷总统对华进行国事访问。11月,福雷总统参加中非合作论坛北京峰会,再次访华。2010年8月20日,福雷总统出席世博会多哥馆日。2011年2月15日杨洁篪外长访多。2011年11月25日全国政协副主席罗富和访多。

#### 1.3.4 政府机构

2012年7月31日,福雷总统签署总统令,任命多哥新一届政府成员。本届政府为多哥第四共和国第十六届政府(福雷第二任期内第二届政府),由包括1名总理、2名国务部长、27名部长和1名部长级代表在内的31名成员组成。奎西·塞莱亚戈吉·阿胡梅-祖努出任总理。(多哥政府网站网址:www.republicoftogo.com)。

本届多哥政府内设的主要经济管理部门有:

【外交与合作国务部】主管外交与涉外合作事务。

【经济与财政部】负责编制经济发展报告;财政预算的编制与管理;每季度以及全年的经济数据统计;负责审批外国贷款与重大合作项目。

【公共工程部】主管国家公共工程建设事务;负责争取外援与合作项目的协调。

【基础发展、手工业、青年和青年就业部】主管基础设施发展和青年发展及就业。

【总统府负责计划、发展与领土整治部】负责编制国家经济发展计划和国土整治的管理。

【邮政电信部】主管邮政、通讯行业发展的政策制定;负责该行业国有公司的发展与管理。

【矿业能源部】主管国家矿产与能源开发事务。

【商业与私营行业促进部】主管国家对外贸易的政策制定;负责原产地证书的签署与发放;协调与西非经济共同体国家间的贸易。

此外,还有农、牧、渔业部,环境与森林资源部等。

# 1.4 多哥社会文化环境怎么样?

#### 1.4.1 民族

全国有41个部族,南部以埃维族和米纳族为主,分别占全国人口的22%和6%;中部阿克波索、阿凯布等族占33%;北部卡布列族占13%。此外,还有罗梭族(Losso)、科托科利族(Kotokoli)、莫巴族(Moba)、巴萨尔族(Bassar)等。



独立纪念碑

#### 1.4.2 语言

官方语言为法语。民族语言以埃维语和卡布列语较通用。

#### 1.4.3 宗教

多哥是个多民族国家,也是个多宗教国家。居民中约70%信仰拜物教, 20%信仰基督教,10%信仰伊斯兰教。至今很多民族保留着古老的传统。 与多哥人打交道要注意其习俗,如伊斯兰教不吃猪肉,多哥有些南方人不 吃蛇。

与宗教信仰相关的一般风俗和禁忌包括:

多哥南部埃维族的传统葬礼似庆典一般。该族人认为,人去世意味着人的灵魂回到了神灵和祖先身边,应该欢庆。他们搭起一座高高的布棚,身着五彩盛装的男女老幼团团围坐棚下,载歌载舞,欢笑不绝,附近的亲友会最先赶来,并通知远方亲友尽快赶到。"亡者为神"是约定俗成的规

矩, 谁也不愿打扰亡灵。

卡布列族居住在北部山区,是多哥第二大部族。这里的小伙子大多高 大威猛、勇武彪悍。姑娘则热情淳朴、美丽健康。每年的7月下旬、卡布 列人要为部族里年满18岁的男女青年举行成人仪式。标志着卡布列族男女 青年已经长大成人的摔跤节和成熟节也在此时相继举行。按照部族习俗, 卡布列族各乡男青年都要集中在北方的卡拉、举行长达一周的摔跤比赛。 每个年满18岁的小伙子要连续3年参加摔跤节的比赛,才算真正成为男人。 当月,卡布列人还要为他们年满18岁至21岁的待嫁姑娘举办"成熟节"。 在成熟节上,凡是闺阁待嫁的姑娘都要参加坐"圣洁石"的仪式。和摔跤 节不同,成熟节是不允许部落内的男子和部族外的任何人参观的。即使被 激请去参观, 也不能拍照。

多哥有许多禁忌。同一家族(有血缘关系)禁止通婚;视婚姻是神圣 的: 男人是一家之主, 所有妻子(有的宗教可以一夫多妻) 应绝对服从。 在农村地区,许多村落的人口处立有外形古拙、制作粗糙的泥塑神像,在 许多人家的院内或门口也立有这类神像,外来客人不可触摸这些神像。

#### 1.4.4 习俗

多哥人性情开朗, 能歌善舞。每当村里婚丧嫁娶、祭祖祈神或欢庆收 获、狩猎丰收时,都要尽情歌舞,有时甚至通宵达旦。多哥歌舞粗犷、豪 放,具有浓厚的民族风格。当地人的狂欢有时会影响别人休息,此时也应 忍耐,不要去干涉。



原始部落

多哥人讲究礼仪,热情好客,尊敬老者和上年纪的人。遇见外国客人,即使是初次相见的陌生人,也总是主动打招呼,热情握手问候,接着寒暄一番,使初来乍到的人立即对多哥人民产生一种特殊的友好感情。相互熟悉的朋友见面,双方先是热情拥抱,然后右手相握,用左手拍打着对方的背部,从家庭到身体问候一番,表现出异常亲密的感情。亲密的朋友相见,先握一下对方的手,相互拥抱亲吻对方的面颊,然后握住对方的拇指,热情交谈一阵。当多哥朋友做亲昵表示时,不要躲闪,应按礼节回礼。

多哥人喜爱交朋友,客人登门拜访,主人都是显得异常高兴和热烈欢迎,慷慨接待,而且时常要挽留客人吃饭,拿出家中最好的食物款待。从礼节的角度考虑,不管是否熟悉,到家中拜访多哥朋友,应该事先进行联系,约定好时间,准时赴约,并适量带一些礼物,如一块花布、一件短衫或者一些糖果等,价值不高,花费不多,主人会感到特别高兴,有助于加深双方之间的友好感情。

多哥最大的民族——埃维族居民非常好客。每当宾客临门,尤其是外国客人到访,主人兴高采烈,全家手舞足蹈,先是在院门外热情迎接,引进门后用饮料、水果招待,最后要挽留客人吃饭,显得真诚、友善、热情。遇有贵宾临门,埃维人总要拿出家中珍藏的精美的凳子给客人坐,以表达对来访者最尊贵的礼遇。凳子在埃维族人心目中享有崇高而神圣的地位,是权力与荣誉的象征。酋长有"酋长凳",富人则有"财富凳",进行宗教仪式有"神凳"。客人坐在凳子上,自家人席地而坐,表示对客人的极大尊敬。客人在凳子上就坐后,主人送上饮料,当着客人的面自己先喝上一口,表示洁净无毒,然后双手捧送给客人,是接待客人的最高礼遇。客人须双手接过饮料,然后左手捧杯,右手食指沾几滴饮料撒在地上,作为祭献主人家的列祖列宗,然后自己再慢慢饮用,并对主人表示感谢。

多哥人设家宴款待客人,多用传统饭菜和自家酿制的棕榈酒招待。如同其他许多非洲国家一样,多哥人待客的菜肴中最著名的也是烤全羊。一只肥嫩的羔羊,现场宰杀,碳火烘烤,外焦里嫩,香味四溢,宾主共食,津津有味,边吃边谈,气氛热烈。进餐过程中,主人不断地将鲜嫩味美的烤羊肉撕下一块又一块奉送给客人,不停地劝客人饮棕榈酒。客人吃得越多,喝得越饱,主人越高兴。进餐结束时,主人还未离席,客人则应当静坐等候;离席前,客人要再三感谢主人的盛情款待,并且要多次赞美饭菜的味道好。饭后,主人还要捧出一些当地的水果请客人品尝,继续进行亲切友好的谈话。分别时,主人大多要率全家人将客人送出一段很长的距离,握手道别时还要向客人赠送一些自产的水果和其他的土特产作为朋友间的礼物,然后挥手告别。

在高档餐馆用餐或在高级旅馆住宿,按当地习惯,应向当地服务生付小费。

某些宗教和政治敏感场所(如边境口岸、机场)不允许拍照,如遇到对方示意不能拍照时,应立即收起照相机或录像机,以免造成误会。

#### 1.4.5 教育和医疗

【教育】多哥积极落实联合国"人人享有教育"的千年目标,努力发展基础技术教育。多哥教育制度分一级教育(小学)、二级教育(初中)、三级教育(高中)和四级教育(大学)。据统计,2010-2011学年,全国小学入学率为88%,初中入学率58.3%,高中生人数同比增加2.8%。2011年全国共有公立、私立和教会学校470所(小学、初中和高中教育)。2011年在校注册人数分别为小学生1299802万人,初中生394956万人,高中生123332万人。

高等学校有洛美大学(原名为贝宁大学)和卡拉大学两所,洛美大学1970年建校,设13个学院或系,据2010-2011学年的统计情况,洛美大学有教师516人,其中教授60人,讲师82人;现有学生40927人,其中女大学生占24.8%。卡拉大学,1999年1月建校,目前在校生10779人。多哥高等教育2008年起引入学士-硕士-博士学位制。

教育具体收费情况如下: 2009年起, 当地学龄前与小学学费全免; 初中: 公立学校学费每年10-12美元, 私立学校40-180美元; 高中: 公立学校学费每年40-60美元, 私立学校90-400美元; 大学: 公立大学学费每年50美元, 私立大学2000美元。

【医疗】据世界卫生组织统计,2010年多哥全国医疗卫生总支出占GDP的7.5%,按照购买力平价计算,人均医疗健康支出74美元。2005-2012年间,平均每万人拥有医生1人、护理和助产人员3人;2005-2012年间,平均每万人拥有医院床位7张。

分设三级医院:大学附属医院、地区医疗中心及省立医院。允许开办私人医院或诊所。主要疾病有疟疾、结核病、艾滋病、风湿病、结核病及糖尿病等。缺医少药情况比较严重,医疗水平普遍较低,公立医疗数量不多,医疗设备较陈旧,大病需出国治疗。私人诊所设施相对齐全,看病费用也贵些。在多哥没有任何的免费治疗,医疗保险需由个人承担。

中国政府自1974年开始向多哥派遣援外医疗队,每两年一轮换。1974年至1983年由上海市卫生局派出,1983年起由山西省卫生厅派出。本届医疗队为第19批(2011.8-2013.8),共21名队员,分别在洛美地区中心医院(1人)和北方卡拉东岱医院(10人)工作,医疗队的临床专业配置为:内科、普外科、骨科、妇科、针灸科、眼科、麻醉科、检验科、放射科。队长联系电话:洛美 闫队长00228-90621649 卡拉 张队长00228-90615908

#### 1.4.6 工会及其他非政府组织

【工会组织】多哥工会组织分行业和领域,有企业内部保护劳动者利益的组织,也有自由职业者工会,如零售商协会。目前在多哥工商会注册的职业协会和工会有36个,包括律师协会、药剂师协会、国际企业协会、旅行社组织、建筑师协会、旅馆业工会、企业家协会、公共工程和建筑企业协会、多哥大企业协会等。这些职业协会和工会在多哥经济生活中发挥着举足轻重的作用,比如在当地注册药店,则必须先通过药剂师协会认可,方可到卫生部报批。2013年4月4、5日两天,多哥劳动者协会(STT)组织学生、教师罢工并示威游行。在索克德地区,示威游行演变成暴力冲突,导致市政府及多处建筑被烧毁,多哥政府出动军力才平息事件。冲突中一名学生不幸中枪身亡。在STT申请发动第二次大罢工时,面对洛美游行示威可能升级为暴乱的威胁,多哥政府下令关闭所有学校和教育机构,并同意就STT提出的8点要求进行磋商。

【其他非政府组织】多哥有本国和国际非政府组织机构90多个,在当地政治、经济和社会生活中有一定影响。这些组织成立的目的不同,如有保护人权、保护妇女权益、捍卫民主、保护儿童权益以及防艾滋病的非政府组织。

#### 1.4.7 主要媒体

【通讯社】多哥国家通讯社,成立于1975年,负责采编国内新闻和抄收外国通讯社的国际新闻。发行《每日新闻》,每周5期,以国内新闻为主。国际新闻主要抄收法新社、路透社、新华社和泛非通讯社新闻。

【电视台】多哥电视台(TVT)是唯一的官方电视台,创建于1973年,主要用法语播放节目,定时用埃维语和卡布列语播放新闻。每天傍晚开始播放约5个小时节目,周末和节假日白天也有节目。电视二台(TV2)是准官方电视台,开播于2001年,全天播放,以娱乐性节目为主。20世纪90年代以来,在洛美陆续出现一些私立电台和电视台,主要有TV7、RTDS、ZION等播放娱乐性节目的电视台,以播放音乐和广告为主的热带电台、银河电台,天主教会的玛丽娅电台,以体育节目为主的体育台等。

在多哥可以收看到中央电视台国际频道(CCTV-4)。

【广播电台】洛美广播电台建于1953年8月,用法、英、德语广播,并用埃维、卡布列等民族语言播送新闻,每天播音18.5个小时。卡拉广播电台建于1975年,负责对北方地区广播,主要用法语播音,也用埃维语和卡布列语播送新闻、广告,每天播音3次,每次3-7小时不等。

【报刊】《多哥新闻报》(Togo-Presse)为官方日报,1962年创刊,1972-1991年曾改称《新征途报》,1991年10月14日恢复原名,发行量约

6000份。自1990年以来出现了20多家私营报刊, 主要有《观察家报》、 《鳄鱼》、《非洲回声》、《蝎子》、《人民战斗》、《新时代报道》和 《民主人十》等。

#### 1.4.8 社会治安

多哥社会治安状况总体良好,恶性治安事件较少,但入室偷盗以及小 规模持械抢劫等事件也时有发生。建议晚上不单独出行,不随身携带大量 现金, 住处门窗要安装防护栏、防盗门, 禁止非业务人员出入财务要地, 严格管理当地雇员,雇佣专业保安人员,保持高度警惕,以防不测。

当地无反政府武装组织。枪支实行严格管制, 当地居民不能持有枪支。 2012年无恐怖事件发生。

#### 1.4.9 节假日

法定假日有8天,包括:1月1日新年、1月13日解放日、1月24日经济 解放日、4月27日独立日(国庆日)、5月1日劳动节、6月21日烈士节、9 月23日反恐日、12月25日圣诞节。当地实行5天工作制、周六、日休息。

# 2. 多哥对外资的吸引力有多大?

# 2.1 多哥近几年的经济表现如何?

#### 2.1.1 投资吸引力

多哥是联合国公布的世界最不发达国家之一,自然资源匮乏,经济结构单一,工业门类不全,基础设施落后,农业生产力不高,市场购买力弱,投资环境一般,经济发展严重依靠外援。根据世界银行公布的《2012年营商环境报告》,多哥的营商便利化程度在183个国家/地区中,综合排名居第162位。

1983年起,多哥政府实施经济结构调整计划,采取自由化经济政策。政府的政策是优先发展农业,大力扶持中小企业。1989年,多哥建立洛美出口加工免税区,以吸引外资。自1993年以来,多哥因"民主赤字"遭到西方排斥,主要国际外援中断。多年的社会政治危机加重了国家经济负担,国内基础设施落后,能源供应紧张,实行外汇管制,汇率变动大,融资困难。缺乏配套工业,技术工人缺乏,水、电、油价格较高。近年来,道路、港口、电力、电信设施有了局部改观,但整体投资环境还有待提高。1989年建立了出口加工免税区,至目前有60多家企业在运营,2010年新批注册企业8家。还有西方一些公司收购或以特许经营方式经营当地港口装卸等物流业务、酒店等。

2007年以来,在世界银行和国际货币基金组织支持下,多哥政府采取了一系列重振经济和财政改革措施:一是加快私有化进程,紧缩财政支出;二是改善与西方国家关系,寻求恢复外援。同年10月议会选举后,西方国家和国际组织恢复与多哥的经济合作。2008年11月,多哥达到重债穷国减贫动议(HIPC)的决策点。2010年12月达到完成点,多哥22.5亿美元外债总额的80%(约18亿美元)得以一次永久性免除,从而成为一个"有支付能力的国家"。

2011年,多哥继续推进免除多双边外债、整顿公共财政、落实经济振兴战略,在严格的财政政策基础上维护宏观经济稳定。2011年,多哥政府通过了财政预算的五大优先发展领域:卫生、教育、道路基础设施、农业及给排水。

本届政府致力于改善投资环境,积极吸引外国投资。2011年6月,多 哥国民议会通过新的《工业免税区法》,2012年1月通过了新修订的《投 资法》。2012年是多哥外债减免后的第一个财年,政府将继续以实施严格 的财政政策为原则,深化改革、开源节流、加强反腐、振兴经济,维护宏 观经济稳定运行。

### 2.1.2 宏观经济

【经济增长率】2012年,按不变价格,多哥实现国内生产总值(GDP) 1256.1亿西郎(折合18.03亿欧元), 实际增长5.0%。人均名义GDP近28.7 万西郎(约574美元)。

【GDP构成】在多哥2012年GDP构成中,第一产业占38.1%,第二 产业占20.6%,第三产业占23.4%。

表2-1:2008-2012年多哥主要经济指标

表2-1: 2008-2012年多司王安纽所相称							
年份	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年		
GDP(亿西郎 /市价)	14185.29	14935.50	15778.85	17432.74	18789.55		
增长率(%) /市价	17.0	5.3	5.6	10.9	7.8		
GDP(亿西郎 /00年不变价 格)	10611.80	10967.41	11373.43	11960.42	12561.34		
增长率%/00 年不变价格	2.4	3.2	3.7	4.9	5.0		
人均GDP/西 郎	253489.6	260640.4	268904.0	273.799.0	286.959.5		
第一产业比 例	37.2	39.0	38.5	38.4	38.1		
第二产业比 例	19.5	19.0	19.5	19.7	20.6		
第三产业比 例	24.9	24.5	24.7	24.6	23.4		
通胀率%	8.7	1.9	1.4	3.6			
财政总收入 (亿西郎)	2120	2511	2969	3165.4	1768.1 *		
总支出(亿西 郎)	2003	3263	3544	1404.1 *	1626.5 *		
外汇储备(亿 西郎)	2385.64	2412.17	6个月 进口额	6个月 进口额	-		

外债(亿西 郎)	6676.97	7701.24	2363	2419	2490
内债(亿西 郎)	-	1	1	5317	5607

注: 2012年部分统计指标为暂估,带\*号的截至二季度。

资料来源:多哥经济财政部

#### 2.1.3 重点/特色产业

【农牧林渔业】多哥是传统农业国,农业人口占全国人口71%。可耕地面积约340万公顷,实际耕种土地面积约140万公顷,粮食作物种植面积约85万公顷。

2012年农作物总产量为4465.7万吨,同比增长2.5%。粮食作物包括木薯、参薯、玉米、黍和高粱、稻米、豆角、花生等,其产值占农业产值的92%。经济作物主要是咖啡、可可、棉花及油棕,总产量为17.7万吨,同比增长12.7%,产值占农业总产值的7.9%,产品主要用于出口其中棉花和咖啡的产值分别增长25.8%和22.8%。多哥近两年粮食生产稳中求进,不仅改变了以往需要进口的局面,2012年1月还通过世界粮食计划署的采购向非洲萨赫勒粮食短缺地区出口8000吨白玉米。2011年林牧渔业总产值为1310亿西郎,同比增长8%,占农业总产值的37.7%。

表2_2・	2008-2012年多哥主要农产品产量
182-2:	2000-2012年夕月上安心,叫,星

年份	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年
农作物总产量(万吨)	375.3	419.2	420.75	439.2	447.98
木薯 (万吨)	79.54	89.57	90.88	99.85	101.85
参薯 (万吨)	64.82	70.44	71.05	72.77	74.23
玉米 (万吨)	59.01	65.17	63.81	65.08	66.38
黍和高粱 (万吨)	25.87	28.68	29.59	29.36	29.95
大米 (万吨)	8.55	12.13	11.01	11.22	11.45
豆角 (万吨)	6.73	7.24	7.62	7.65	7.80
花生 ( 万吨 )	4.26	4.45	4.65	4.74	4.83
其他 (万吨)	126.47	141.16	142.14	148.5	151.5
经济作物总产量(万吨)	10.12	10.29	12.36	15.70	17.70
棉花 (万吨)	3.10	2.8	4.7	7.95	10.00
可可(吨)	12920	13200	12500	12000	6500
咖啡 (吨)	9140	11000	11500	10400	12800

油棕 (吨)	36500	38700	41000	43500-	46100
其他 (吨)	11600	11600	11600	11600	11600

资料来源:多哥经济财政部

【工业】多哥工业基础薄弱,约12%的人口从事工业生产,工业产值占GDP的19%左右。主要工业门类有采矿、农产品加工、纺织、皮革、化工、建材等。工业企业中77%为中小企业。得益于制造业、采矿业、建筑业的良好表现,2012年工业附加值比2011年提高13%。

多哥主要的矿产资源是磷酸盐,其他矿藏有石灰石、大理石、铁和锰等。由于设备老化,资源减少,近几年多哥磷酸盐产量呈低位徘徊状态,2011年产量90万吨,2012年产量100万吨,同比增长20.7%。产品主要出口到印度(占60%)、澳大利亚和巴西等国。2010年,多哥政府为重振磷矿业制定了"磷酸盐振兴战略",拟引入国外战略投资合作伙伴开发储量更多的碳酸盐矿。

表2-3: 2008-2012年多哥主要矿产资源产量

(单位: 万吨)

年份	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年
磷酸盐	84	70	73	90	100
水泥熟料	90	105	106	120	130
水泥	130	118	119	150	160

资料来源:多哥经济财政部

目前,多哥尚未发现有石油和天然气蕴藏。多哥的石油产品全部需要进口,主要由SHELL、TEXACO、MOBIL和TOTAL等4家西方公司经营,4家公司轮流提供可供2个月消费的油料储备。

【旅游业】20世纪80年代是多哥旅游业发展的最好时期,1989年达到高峰,接待游客12.3万人次。上世纪90年代后,因受西方国家制裁引发国内社会政治危机,旅游业陷入低潮。随着近年经济形势好转,旅游业有新起色,2011年接待游客23万人次,创汇约3000万美元。

多哥现有旅馆52家、客房2100间、床位4163张,其中三星级以上客房923间,从业人员约1300余名。为振兴旅游经济,多哥于2006年10月恢复旅游资质评选委员会工作,引进国际标准,提高服务水平。主要旅游点有洛美、多哥湖、七色海、帕利梅风景区、原始部落遗址等。

行业中文名称法文备注棉花、食<br/>品加 [ SOTOGO ]Société Togolaise du Coton

表2-4: 多哥主要企业

	棉花实业开发公司			
	(SOPIC)	Induistries du Coton	外资企业	
	贝宁啤酒厂(BB)	Brasseries du Bénin	外资企业	
	多哥面粉公司	Société des Grands Moulins du		
	(SGMT)	Togo		
水果、蔬	多哥饮料公司 (STB)	Société Togolaise de Boissons	见附注	
菜加工	凯拉姆公司	Société KELLAM		
	多哥新油料工业公司	Nouvelle Induistrie d'Oléagineux du	合资企业	
植物油	(NIOTO)	Togo	百页汇业	
加工	国家油料开发公司	S o c iété N aitonalepourle Dé		
MH-JL-	(SONAPH)	veloppement des Palmerais et		
	(SONAFTI)	Huilerie		
	西非水泥公司	West Africa Cement	外资企业	
水泥生产	(WACEM)	West Allica Cellielli	21. 以正亚	
71.4/6 C)	多哥水泥公司	Société des Ciments du Togo	外资企业	
	(CIMTOGO)	Coolete dos Officials da Togo	7 以正证	
	洛美加工工业公司	Société de Transformation	外资企业	
	(STIL)	Induistrielle de Lomé	刀贝正亚	
钢铁工业	多哥阿麦克斯费尔德	Amexfield Togo Steel		
MIN LE	钢铁公司(ATS)	7 tilloxiloid Togo Otool		
	多哥钢板公司	Nouvelle Société Togolaise des	外资企业	
	(NSOTOTOLES)	Tôles	77 页 正.亚	
	多哥塑料公司 (ITP)	Induistrie Togolaise des Plastiques		
化学工业	多哥SCIL油漆公司	SCIL-TOGO		
	多哥家具公司	Société de Menuserie et		
	(SMAT)	Ameublement du Togo		
	多哥电信公司	Togo Télécom		
电信行业	多哥太平洋电信	MOOV	印度公司	
	多哥移动公司	Togo Cellulaire		
制糖业	阿尼耶糖联		中多合资	
航空	法航	AIR FRANCE SUCURSALE DE	法资世界	

		TOGO	五百强
	布鲁塞尔航空	Brussels Airline	比利时
	埃塞俄比亚航空	Ethiopian Airlines	埃塞俄比 亚
物流业	捷特玛物流公司	GETMA	法资公司
	敦豪多哥国际航空快 件公司	DHL international togo	德资企业
银行	经济银行	ECObank	科特迪瓦
	钻石银行	DIAMAND BANK	多哥

注:多哥饮料公司原为国有公司,1989年私有化,现拥有资本2.5亿西郎,其中公司占75%,其余为私人所有。主要是利用当地水果、蔬菜,生产经国外公司授权的名牌饮料,目前年产量为1500万升。

#### 2.1.4 发展规划

为实现千年发展目标,多哥政府分别于2004年、2008年制定了减贫临时战略文件,2009年6月通过减贫整体战略文件。在此基础上与国际货币基金组织签署三年期减贫与增加贷款规划,国家年度预算均要根据该规划来制定。

近年来,基于国家减贫战略、融入地区农业政策一体化进程和联合国千年发展目标,多哥政府着力发展农业,相继出台发展战略规划。2008年7月,多哥政府通过"农业生产振兴战略暨紧急行动计划2008-2010"(SRPA)。2009年11月推出"国家农业投资与粮食安全规划"(PNIASA),2012年2月2日,该规划正式启动。多哥政府计划到2015年实现以下发展目标:

表2-5: 多司2015年经济和社会及族目标					
指标		2006年	2010年	2015年	
宏观经济	经济增长率	1.9%	4.1%	4%	
	投资率(公共和私人)	17.6%	20%	25%	
	通胀率	2.2%	2%	2%	
贫困	贫困人口比例	61.7%	58.6%	53.4%	
电信	每100居民拥有电话数量(固话和手机)	48	70	100	
农村发展	玉米产量 (万吨)	53.8	64.0	83.3	
	木薯产量(万吨)	76.7	91.3	118.7	
	棉花产量(万吨)	4.53	8.79	11.42	

表2-5: 多哥2015年经济和社会发展目标

	咖啡产量(万吨)	0.68	0.72	0.76
环境	受保护生态系统比例	7%	10%	10%
教育	小学入学率	74.6%	100%	100%
	打盲率	56.9%	70%	100%
	小学完成学业率	78.1%	85%	100%
卫生	主要疫苗普及率	49.2%	70%	100%
	5岁以下儿童死亡率	12.3%	10%	4.1%
水	享用清洁饮用水人口比例	57.1%	65%	74%
就业	失业率	19.7%	17.2%	15%
	妇女就业比例	3.5%	5%	8%
营养不良	5岁以下儿童体重偏轻比例	26%	20%	13%

资料来源: 多哥经济与财政部

为实现上述目标,政府将采取以下行动计划:

- 一是进一步深化机构改革, 包括大型国有企业改革, 如多哥棉花公司 2009年1月宣布解散、后成立新的棉花公司。新磷酸盐公司2007年5月成 立,2008年正式开始运营。
- 二是积极参与地区行动,促进商业和贸易发展。加强与西共体合作, 促进实现区内物资的自由流动;加快与欧盟经济合作伙伴协议谈判。创造 更有利的贸易环境,促进商业发展,具体举措包括:简化行政审批和管理; 重新修订《免税区企业法》:推动制定符合国际惯例的商业和投资法、保 证企业所有权、资金和利润的汇出和自主经营;成立私营企业发展署,促 进私营企业发展。
- 三是振兴农业和农村经济。政府继续给予补贴。加大对农业投入,改 善农业水利设施;修建乡村道路,促进农产品流通和商业化,提高农民收 人: 促进棉花、咖啡和可可豆等经济作物的恢复性增长: 促进畜牧业和渔 业发展。

四是大力改善基础设施,促进经济发展。重点是新建、修复城区和国 家主干道及乡村道路:加快港口和电信建设:加强电站建设,扩大电力生 产,减少对进口电力的依赖。

五是合理利用自然资源,保护环境。

# 2.2 多哥国内市场有多大?

### 2.2.1 销售总额

按2011年美元对西郎平均汇率计算,多哥2011年GDP折合25亿美元。

当年国内需求占GDP的116.8%,高于2010年的115.7%。最终消费占91.8%,其中私人消费占79.8%,公共消费占12.0%。预计2012年国内需求规模将超过2011年。

2010年及2011年货物和服务贸易进口分别占GDP54.3%及58.4%,货物和服务贸易出口分别占38.6%及41.6%。

#### 2.2.2 生活支出

多哥是个低收入国家,60%人口生活在贫困线下。从多哥家庭生活总体支出看,饮食消费占52%,非饮食消费占48%。其中农村家庭饮食消费占比较大,达60%以上,城镇家庭占45%左右。其他生活支出主要是住房、医疗、交通、通讯、衣着等。据西非央行年报公布的统计数据,2010年多哥个人储蓄总额为2627亿西郎(约合5.53亿美元),人均不到90美元。

#### 2.2.3 物价水平

据多哥统计局网站公布的数据,2013年2月份多哥通胀率约2.8%。现 阶段首都洛美基本生活品的物价水平如下:

当地大米: 350-450西郎/公斤;

泰国大米: 950西郎/公斤;

面粉: 350-400西郎/公斤;

牛肉: 3500-5000西郎/公斤(视部位); 屠宰场批发2500西郎/公斤; 猪肉: 2200-3000西郎/公斤(视部位); 屠宰场批发2000西郎/公斤; 羊肉: 2800-4500西郎/公斤(视部位); 屠宰场批发2700西郎/公斤;

活鸡: 3000-4000西郎/只:

肉鸡: 3000/公斤;

海鱼:黄鱼2800西郎/公斤;石斑鱼3500西郎/公斤;

海虾: 4000-5500西郎/公斤(视季节); 特大虾: 9000-12000西郎/公斤(视季节);

食用油: 2000西郎/升:

鸡蛋: 2200-2500西郎/盘(30个);

主要蔬菜:圆白菜800西郎/公斤,黄瓜1000西郎/公斤,茄子800西郎/公斤,胡萝卜600西郎/公斤,土豆650西郎/公斤,洋葱700西郎/公斤,西葫芦700西郎/公斤,豇豆800西郎/公斤,西红柿1000西郎/公斤,辣椒900西郎/公斤,菜花1200西郎/公斤,青椒1200西郎/公斤等。

注: 2013年3月美元兑西非法郎的平均汇率为1:505。

#### 2.3 多哥的基础设施状况如何?

#### 2.3.1 公路

多哥公路网包括城市道路、城市农村的链接道路和农村道路。现有公路总长11678.20公里,密度为20.6公里/100公里。国家级公路3093公里,其中沥青路1739公里,非沥青路1354公里,其余为土路。有4条公路主干线,其中1号公路是多哥境内唯一一条贯穿南北的等级公路,南起洛美,北至多哥与布基纳法索边城桑卡瑟(Sinkasse),纵贯多哥全境,穿越5个行政区划,全长近700公里,是多哥干线公路网中的主动脉,几乎全国所有的公路都与1号公路连接,并与邻国加纳、贝宁的公路网相连。

汽车是多哥国内和国际运输的主要交通工具,公路运输占国内运输总量的98%。多哥的车辆大多是进口二手车,且数量逐年增加,总数占注册车辆的85%。另据统计,近年多哥摩托车市场销售均以4万辆左右增长,估计现有二轮摩托车约25万辆,首都洛美及主要城镇遍地摩的。

#### 2.3.2 铁路

多哥铁路总长575公里,能投入运营的仅395公里。有4条铁路线,但设施已经破败不堪,2条已废弃,2条在运营,其中一条是洛美至布里塔线,长276公里,承担各类货运;另一条是洛美至帕利梅线,长161公里,主要承担运输石灰石(生产水泥原料)。这两条铁路已经私有化,由多哥铁路运输公司经营。此外,多哥磷酸盐公司有一条20多公里长运送磷矿石的铁路专用线,年货运总量约110万吨。

由于设施陈旧, 多哥的铁路客运已经停运。

#### 2.3.3 空运

多哥有洛美埃亚德马国际机场和尼昂姆图古机场2个国际机场,6个小型机场。洛美埃亚德马国际机场是西部非洲第三大国际航空港(位居塞内加尔的达喀尔、科特迪瓦的阿比让之后),设施及设备状态良好,可起降大型客机,跑道长3000米。年客运量70万人次,货运量为13620吨。多哥北方尼昂姆图古国际机场的年客运量设计为30万人次,目前主要用作接待国际来访团组所乘飞机。

法航、埃航、比利时航空公司、多哥Asky公司、布基纳法索、塞内加尔及科特迪瓦等十多家航空公司开通了由多哥始发或经停多哥的航班。

2010年,多哥北方机场尼昂姆图占机场升级为国际机场。2012年1月,由中国政府提供"两优"混合贷款对洛美埃亚德马国际机场进行改扩建,以提高其客运和货运能力。

中国飞往多哥洛美埃亚德马国际机场的主要航线有:埃航:北京(杭州、广州)-亚的斯亚贝巴-洛美;法航:北京(上海、杭州、广州、香港)

-巴黎-洛美。

#### 2.3.4 水运

洛美自治港是多哥对外贸易的主要通道,系西非地区唯一深水港。 1968年4月26日建成并投入运营。初期货物吞吐能力只有25.3万吨. 10年 后,吞叶量提高到152万吨。2009年,吞叶量达655万吨,比历史最高年 份的2008年(700万吨)下降5.4%;集装箱装卸量超过了20万个标准箱。 2010年吞吐量达803万吨,集装箱装卸量达30万个标箱,创历史新高。现 洛美港有两个码头, 4个泊位, 能同时停泊4艘2.5万吨级货轮。多哥90% 以上的进出口货物经洛美港运输,西非内陆国约1/5的进口货物经该港转 口, 其转口的国家主要是布基纳法索(50%)、马里(13%)、尼日尔(11%) 以及贝宁、加纳、尼日利亚等其他国家(26%)。

1994年起, 多哥对港口设施进行现代化改造, 并实行部分私有化。 2008年12月, 经多哥政府批准, 地中海航运公司 (MSC) 和捷特玛国际 集团(Getma International)获得新建洛美港集装箱码头特许经营权,负 责融资开发、建设和运营、期限为35年、附加10年。2011年初、经多哥 政府批准, 法国波洛莱环非物流集团 (Group Bollor é Africa Logistics ) 获得洛美港35年的特许经营权,并负责投资3000亿西非法郎(约6亿美元) 兴建洛美港3号码头。2012年2月, 法国波洛莱集团与法国万喜公共工程公 司(Entreprise de TP Vinci)就建设3号码头签署施工合同。

多哥本国无船队。马士基等国际海运公司承揽海运业务。



洛美港

#### 2.3.5 通信

多哥的通讯业近几年发展较快,移动电话、国际互联网和地面 1星接 收站已在多哥使用,多哥电信公司是多哥政府指定的管理和协调通讯服务 行业的国营公司。

【电话】多哥的电话通讯采用程控自动交换系统、该系统于1992年7 月建成投入使用,2008年总装机量超过7万线,并建立了4个地面接收站(洛 美市2个、卡拉市2个)、 「覆盖全国16个城市和60多个乡镇地区。多哥一 共有3家电信公司,其中多哥电信(TOGO TELECOM)是固定电话运营 商、多哥移动(TOGO CELLULAIRE)和多哥太平洋电信、简称MOOV 公司(ATLANTIQUE TELECOM TOGO, MOOV)是移动电话运营商。 2011年多哥电信、多哥移动和MOOV公司的用户总数分别为236 530户、 1,902,555户和1,202,284户。2011年多哥电话密度(固定和移动)为每 百人56.6部,比2010年的每百人45,2部有所提高。2011年月,多哥电信公 司拥有固定电话330743线,投入服务的有230599万线,平均每百人3.6部 有线电话,首都洛美每百人11.5部有线电话,与2009年的每百人12.6相比 大幅减少,原因主要是2011年以来,多哥的移动电话较为普及。

在多哥用有线电话打国际长途很方便,每分钟收费300西非法郎(优 惠时段每分钟收费225西非法郎)。多哥移动电信从1997年9月开始推广, 2011年,全国移动电话用户260万户,平均每百人有42部移动电话,移动 通信网覆盖人口85%,覆盖领土面积90%以上。目前,移动运营商有3家: 多哥移动电信公司(175万户)、大西洋电信公司(亦称MOOV.65万户) 及多哥电信公司(20万)。上海贝尔和华为公司为多哥提供网络扩容和升 级服务。多哥移动电话每分种收费120西非法郎,国际长途每分钟300西非 法郎。

【互联网】互联网业务于1997年开始起步, 近年发展较快, 由多哥电 信和CAFE信息与电信公司(私营)两家经营、上网方式分别有ADSL或无 线上网。根据多哥政府的有关规定,除电话通讯由国家公司独家经营外, 移动电话和国际互联网业务允许本国或国外企业自由竞争。

【邮政】全国共有邮局47个,邮政代办处3个,大型专门邮政机构4 个。邮政网络遍布全国,平均每8.1万人有1个邮局,每1万人有1名邮递员。 中心城市邮局主要提供普通信件、挂号信、托运、快递(EMS或DHL)、 储蓄等项服务。国际航空邮递每周平均3班、连接法国、美国、日本等世 界主要城市。

# 2.3.6 电力

多哥和贝宁1968年合资建立贝宁电力共同体(CEB),负责两国电力

供应,多哥电力公司负责多哥境内电力的输送和销售。2010年之前,多哥电力紧缺,自产电力主要来自1988年在莫诺河中游建成的南贝托水电站(装机容量6.5万千瓦)和洛美中央热电厂(7.5万千瓦);全国拥有66千伏高压线221公里,1555公里中压线(5.5-33千伏),2132公里低压线。由于线路老化,电力损耗达18%。多哥的电力缺口主要通过贝宁电力共同体从加纳等邻国进口。由于进口数量不断下降,造成多哥经常大面积停电。因电费昂贵,城镇地区有26%的家庭通电,而在农村地区只有4%的家庭用电。

为解决电力不足问题,多哥电力公司于2008年购买了14台柴油发电机组,总装机容量2万千瓦,同时吸引外资发展电力。由美国Contour Global公司投资兴建的洛美发电厂于2009年5月动工,2010年10月竣工,总装机容量10万千瓦,年发电量7.8亿千瓦/小时。

目前,多哥发电总装机容量共计24万千瓦。其中: 水电6.5万千瓦,主要来自南贝托水电站; 火电17.5万千瓦,主要来自洛美中央热电厂和美国公司发电厂。美国电厂投产后基本可满足多哥目前的电力需求。

【供水能力】多哥自来水公司(国有全资)建于1964年,现有水厂25家,3/4水源为地下水,年供水2500万立方米,其中供给首都洛美1400万立方米,工业用水每立方米约230非郎。洛美需水量每年约2500万立方米,供应量仅占需求量的60%,缺水相当严重。

【饮用水】城市饮用水由多哥水公司负责,有20处自来水供应站和81个给水处供水,农村地区主要靠地下水。2011年饮用水的平均覆盖率为45%左右,但地区差异很大,城市覆盖率为90%,而农村仅40%。多哥计划到2015年实现64%的覆盖率,届时需要7500眼井,目前全国已完成5000眼井,还差2500眼井,主要依靠国际援助实现。

#### 2.3.7 基础设施发展规划

多哥现有的基础设施为其经济振兴打下了不可或缺的基础,是多哥发展经济的一大优势。为了能充分发挥这一优势,多哥政府计划建设更高质量的基础设施并配备现代化的设备,进一步提高人员和物资的流动效率,促进地区内和地区间的贸易合作,为快速可持续发展奠定坚实的基础。

国家发展规划中的基础设施建设包括:

【交通】建设高效、现代化、多样化的交通基础设施。

- (1)海运方面,实现洛美自动港的现代化,将其打造成西非地区的中心集散港;
- (2)公路运输方面,建设覆盖密度更高、质量更高的城市和农村公路网:
  - (3)铁路运输方面,修复现有铁路,并建设洛美-辛卡赛-布基纳法索

## 边境铁路线:

(4) 空运方面,将埃亚德马、纳辛贝机场建设成为现代化的、高水 平的国际机场,与周边地区建立高水平的飞行服务网络。

【能源】实现能源多样化,满足国内能源需求,发展洁净能源和可再 生能源。

【通讯】提高通讯服务的质量和档次、使服务价格更具竞争力、建设 更加可靠的国内和国际通讯网络,实现与信息高速公路的联通,把通讯业 打造成多哥经济发展的支柱产业。

# 2.4 多哥的对外经贸关系如何?

## 2.4.1 贸易关系

【贸易总量】据多哥经济财政部数据统计,2011年多哥外贸讲出口总 额为20.76亿美元,其中,出口额8.67亿美元,进口额12.09亿美元;外贸 逆差3.43亿美元。

表2-6:2006-2011年多哥进出口贸易额

(单位, 亿美元)

					\ 1 · ·	
年份	2006年	2007年	2008年	2009年	2010年	2011年
进出口总额	10.78	11.52	16.31	17.01	17.08	20.76
进口	7.38	8.48	8.48	9.72	10.37	12.09
出口	3.41	3.04	7.83	7.29	6.71	8.67

注: 2011年美元兑西非法郎的平均汇率为1: 472

2011年数据来自中国驻多哥使馆经商参处网站

## 資料来源: 多哥财政部

【主要贸易伙伴】多哥实行自由贸易政策、鼓励进出口贸易。主要出 口贸易伙伴是:中国、布基纳法索、贝宁、尼日尔、加纳、印度、马里、 科特迪瓦、泰国、塞内加尔; 主要进口贸易伙伴是: 中国、法国、美国、 西班牙、比利时。英国、荷兰、加纳、南非、印度尼西亚、科特迪瓦、意 大利。

【商品结构】主要出口产品是:棉花、水泥熟料、水泥、磷矿石、塑 料及制品、可可豆、咖啡豆、废铜铁等。从多哥出口产品结构看, 矿产资 源的初级产品和农业经济作物几乎全部供出口。多哥工业基础相当薄弱, 缺乏具有国际竞争力的工业制成品。主要进口产品是:燃油及沥青类商品、 汽车及零配件、机电和机械产品、水泥熟料、药品、粮食、棉织及针织品 等。

#### 2.4.2 辐射市场

1995年5月31日,多哥成为WTO创始成员国。

多哥是《非加太地区国家与欧共体及其成员国伙伴关系协定》,即《科托努协定》(Cotonou Agreement)缔约国,原产于多哥的97%的产品可以免税、免配额进入欧盟市场。

2008年4月,多哥正式被美国纳入"非洲增长与机遇法案"(African Growth and Opportunity Act, AGOA)受惠国名单。根据该法案,很多原产于多哥的产品可免税向美国出口。

多哥是西非经济货币联盟(UEMOA)8国和西非国家经济共同体(简称"西共体")15国的成员国之一,成员国之间货物自由来往。多哥可以辐射到加纳、科特迪瓦、贝宁、布基纳法索、马里、尼日尔、尼日利亚等周边市场。

## 2.4.3 吸收外资

多哥政府对外资企业给予一些优惠政策,大多数外资企业经济效益较好,促进了当地的就业和经济发展。

据联合国贸发会议发布的2013年《世界投资报告》显示,2012年,多哥吸收外资流量为1.7亿美元,对外直接投资流量为1.0亿美元;截至2012年底,多哥吸收外资存量为8.9亿美元,对外直接投资存量为3.3亿美元。多哥外资主要来源国是法国、西班牙、印度、中国、美国、尼日利亚等。主要吸收外资的行业和企业包括:

【棉花加工】棉花实业开发公司(SOPIC):法资企业,棉花年加工能力4万吨,产品主要出口欧洲。

【食品加工】贝宁啤酒厂(BB):拥有资本25亿西非法郎,其中国家占40%,一家德国公司占60%。现有2家生产厂,分别设在洛美和卡拉市,年产啤酒7000万升,充气饮料2000万升。产品除在本地销售外,还出口布基纳法索、马里、科特迪瓦、欧洲及美国。

【植物油加工】多哥新油料工业公司(NIOTO):组建于1984年,由两家私有化后的国营公司合并而成,资本金额23亿非郎,其中,法国纺织纤维发展公司(CFDT)占49.5%,多哥棉花公司(SOTOCO)占21.6%,几内亚湾总公司(SGGG)占17%,私人占7%。该公司垄断了多哥油料籽特别是棉籽的收购,年加工设计生产能力为8.2万吨,可满足多哥国内精炼油需求的85%,并向西非地区出口部分棕榈油和全部油渣,年出口金额约267万美元,各项产品税后收入约300多万美元。

【水泥生产】西非水泥公司(WACEM):印英合资公司,主要生产水泥熟料,向其在加纳的子公司(水泥厂)出口,年产量200万吨左右。

多哥水泥公司(CIMTOGO):由德国在丹麦的子公司经营,年设计生产 能力为78万吨,实际产量约60万吨。产品除供应当地市场外,出口布基纳 **法索、马里等国。** 

【钢铁工业】洛美加工工业公司(STIL):原为法国公司,1998年被 科特迪瓦的SOTACI集团公司(后台为一家英资集团)收购,经营能力有 所改善。该公司设备从西班牙和巴西引进,原材料从南非和东欧进口,主 要生产钢筋、铁钉、退火铁丝、焊接金属网、铁板和镀锌瓦楞板。产品除 在当地销售外,还出口到贝宁、加纳、尼日尔和布基纳法索。

多哥钢板公司(NSOTOTOLES):黎巴嫩投资,属于HAGE集团, 位于洛美港附近。原料从埃及、南非等国进口、主要生产镀锌板、瓦楞板 和加肋板, 年生产能力1.2万吨。

法国是多哥第一大外资来源国,投资涉及多哥大部分行业和领域。除 了法国企业子公司外,在多哥各行业还活跃着不少法国侨民开办的公司, 比如斯康姆(SICOME, 电力)、迪梅克斯(DIMEX, 电力, 阿尔斯通的 代表)、索泰(SOTEC, 密封行业)以及相当数量的餐厅和中小型酒店。

表2-7: 法国在多哥投资的企业

行业	企业名称	备注
保险业	优安达-安盛公司	
	(UAT-Axa)	
=	斯卡-高仕华保险经纪公司	
	(SICAR-Gras Savoye)	
<b>元油 [川</b>	道达尔-埃尔夫-菲纳石油公	
石油工业	司(Total-Elf-Fina)	
天然气工业	液化气集团	
<b>油</b> 七烛 佳	多哥斯高-西非法国公司	
汽车销售	(CFAO TOGO)	
交通	法国航空公司(Air France)	唯一经营洛美至巴黎航线的航空公司
旅馆业	雅高 (ACCOR)	收购多哥Sarakawa酒店和IBIS酒店
	多哥油料新工业公司	法国纺织纤维发展公司CFDT的子公司
农工业	贝宁啤酒厂	
电信业	阿尔卡特公司	
# 4	夕可由七八司	法国里昂水公司和加拿大魁北克水利
电力	多哥电力公司	公司联合通过其子公司ELYO组建

金融

多哥国际商业银行

法国巴黎银行持有53%的股票

资料来源: 多哥合作、发展与领土整治部

## 2.4.4 中多经贸

1981年3月12日,中国和多哥在洛美签署了两国建交以来第一份贸易 协定。协定主要内容包括: 在关税和办理海关手续方面相互给予最惠国待 遇; 进出口业务均以可自由兑换货币支付; 成立混合委员会解决在协定执 行中遇到的问题。该协定于1983年10月正式生效。2007年7月1日起、中 国给予原产于多哥的输华商品440个税目、1000多种商品以零关税待遇。 根据中非合作论坛第四届部长级会议新八项举措,中国政府决定自2010 年7月1日起,给予包括多哥在内的非洲最不发达国家60%输华产品实施免 除关税待遇,今后免关税比例将逐步扩大到95%。



最大中资企业——多哥糖联制糖车间

【双边贸易】中国和多哥的双边贸易持续发展。据中国海关统计, 2012年中国和多哥双边贸易额为34.68亿美元,同比增长81.8%。其中, 中国向多哥出口33.83亿美元,同比增长84.7%;中国从多哥进口8477.2 万美元,同比增长10.7%。

表2-8: 2003-2012年中多双边贸易情况

(单位:万美元)

左加	年份 进出口总额			进口领	累计与去年同期增减(%)		
平份	<b>进出口总</b> 额	出口额	进口额	进出口	出口	进口	
2003	28481.0	26270.0	2211.0	98.0	89.7	313.4	
2004	44512.0	39865.0	4647.0	56.4	51.8	110.2	
2005	56986.0	53799.0	3187.0	28.0	35.0	-31.4	
2006	72571.0	70411.0	2160.0	27.3	30.9	-32.2	
2007	139979.0	137369.0	2611.0	92.9	95.1	20.9	
2008	124090.9	121000.9	3090.0	-11.3	-11.9	18.4	
2009	116617.0	112980.0	3637.0	-6.6	-7.3	17.7	
2010	139480.0	133316.0	6164.0	19.6	18.0	69.5	
2011	190800.0	183200.0	7666.0	36.8	37.4	24.2	
2012	346794.8	338317.6	8477.2	81.8	84.7	10.7	

资料来源:中国海关

据中国海关统计,近年来,中国对多哥出口商品主要类别包括①棉花; ②车辆及其零附件,但铁道车辆除外;③电机、电气、音像设备及其零附 件: ④锅炉、机械器具及零件: ⑤钢铁制品: ⑥橡胶及其制品: ⑦针织或 钩编的服装及衣着附件: ⑧化学纤维短纤: ⑨家具: 寝具等: 灯具: 活动 房: ⑩蔬菜、水果等或植物其他部分的制品。

据中国海关统计、近年来、中国从多哥进口商品主要类别包括①木及 木制品:木炭:②可可及可可制品:③矿物燃料、矿物油及其产品:沥青 等; ④油籽; 子仁; 工业或药用植物; 饲料; ⑤棉花; ⑥铜及其制品; ⑦ 食用水果及坚果; 甜瓜等水果的果皮; ⑧制粉工业产品; 麦芽; 淀粉等; 面筋: ⑨谷物粉、淀粉等或乳的制品: ⑩化学纤维长丝。

【直接投资】据中国商务部统计,2012年当年中国对多哥直接投资流 量2059万美元。截至2012年末、中国对多哥直接投资存量9838万美元。

【承包劳务】据中国商务部统计,2012年中国企业在多哥新签承包工 程合同8份,新签合同额2.43亿美元,完成营业额1.44亿美元;当年派出 各类劳务人员1014人, 年末在多哥劳务人员584人。新签大型工程承包项 目包括威海国际经济技术合作股份有限公司承建多哥洛美机场,中国路桥 工程有限责任公司承建多哥一号国道综合整治项目,特变电工股份有限公 司承建161kvSOKODE变电站及输电项目等。



中国政府援建的卡拉议会大厦

【中资企业】中国在多哥投资开展经贸合作的企业主要有15家,涉及领域包括:制糖、制药、商业、贸易、电信、公路桥梁、房屋建筑、市政排污、机场建设。

目前,在多哥的华人华侨约2000多人(浙江、福建人居多),主要从事贸易(纺织服装、日用百货、摩托车、木材)和餐饮。投资的企业有洗衣粉厂、木地板厂和蚊香厂等。

	表2-9: 狂多司王安中贞正亚石水						
序号	中资企业	成立 日期	经营项目	行业	现状		
1	中国-多哥有限责任 公司	1987.9	租赁经营阿尼耶制糖联 合企业(包括酒精厂)	制糖	经营		
2	同美制药有限公司	1998.9	租赁经营同美制药厂,从 事药品生产和销售。	制药	经营		
3	华安(多哥)建设贸易 有限公司	2000.	经营天地亿万多超市。	商业	经营		
4	多哥路桥合营公司	2012.	承揽公路、桥梁建设 [ 程。	公路桥梁	办 理 手 续		

表2-9: 驻多哥主要中资企业名录

5	作为技术有限公司多 哥分公司	2003进入 2008成立	①多哥电信CDMA和传 输项目 ②多哥电子政务项目	电信	在建
6	上海贝尔阿尔卡特有 限公司多哥办事处	2004开始	①多哥移动2011年第五 期ASB网络扩容项目 ②多哥移动2012年第6 期ASB网络扩容项目	电信	在建
7	中国地质工程集团公司多哥分公司	2000进入 2007.12	①度假村项目 ②洛美排污沟项目	房建市政	在建
8	中国路桥工程有限责任公司多哥办事处	2008.9	①多哥1号公路改建 ②洛美绕城公路建设一 期 ③洛美滨海路改扩建	公路桥梁	在建
9	中国电子工程设计院 洛美有限公司	2009.4	泛非经济银行集团总部 办公楼项目	房建	在建
10	北京泽辉建筑装饰工 程有限公司洛美项目 部	2009.6	二月二饭店装修工程项 目	房建	暂停
11	成都建筑材料工业设计研究院多哥项目部	2011.2	多哥塔布利博日产5000 吨水泥熟料生产线项目	厂矿建设	暂停
12	中国民航机场建设集 团与威海国际公司联 合体	2011.12	洛美埃亚德马国际机场 改扩建项目	机场建设	在建
13	金城集团进出口有限 公司多哥办事处	2007.1	专营摩托车贸易	贸易	经营
14	中国重型汽车扬子江国际集团多哥办事处	2008.7	主营各种自卸车、牵引 车、挂车、载货车等10 多种重型车辆的销售、配	贸易	经营

			件供给、技术支持及售后 服务。		
15	山东山推 Ľ程机械进 出口有限公司多哥办 事处	2009.10	主营推士机、挖掘机、压 路机、叉车、平地机、装 载机等大型工程机械设 备的销售、配件供给、技 术支持及售后服务。	贸易	经营

## 2.5 多哥的金融环境怎么样?

#### 2.5.1 当地货币

多哥货币是西非金融共同体法郎,简称西非法郎(FCFA),西非国家中央银行(Banque Centrale des Etats de l'Afrique de l'Ouest, BCEAO)发行。2001年起正式与欧元挂钩,固定汇率为: 1欧元=655.957西非法朗。

## 2.5.2 外汇管理

多哥根据《西非经济货币联盟外汇管理条例》对外汇实行管制。按照 集中化、中介化、指定化诸项外汇管理制度,外汇不能自由兑换,、不能 自由汇出、不能自由开设外汇账户,严格限制携带外汇出境。但属下述情 况者,可经银行审核后予以兑换并汇往境外:

- (1) 外国人在多哥注册公司后经营所得的合法利润;
- (2) 外籍员工在多哥注册公司工作的工资全额(凭公司的工资单);
- (3) 在多哥举办企业所需进口的材料物资(凭供货商的形式发票);
- (4)外国人在多哥从事贸易销售所得(凭商品产地供货商的发票);
- (5) 无论是外国人还是多哥人需到国外出差或旅游,可凭护照及机票到银行兑换3000欧元限额以下的外汇。

凡在多哥注册的外商,其合法利润和在多从事贸易的所得,都可通过 开户行兑换并汇往境外。在银行开立账户,且符合中央银行有关规定的情况下,利润汇出不交税。向境外汇款手续如下:

- (1) 填写汇款申请表;
- (2)向多哥财政部申请审批。向财政部提交的资料包括:货物提单(正本)、货物发票(正本)、海关批准的申报单(正本)、已付船公司费用发票(副本)、已付港口费用发票(副本)、完税证明;
- (3) 西非国家中央银行(BCEAO) 审核后向公司开户行下达执行汇款指令;

(4) 开户行向客户指定的银行帐号汇款。 人民币与当地货币不能直接结算。

#### 2.5.3 银行机构

多哥现有主要银行包括:

【多哥工商银行(BTCI)】年营业额950亿西非法郎,国家股份占22.6%。员工人数250人。

【多哥联合银行(UTB)】建于1964年,国有银行,营业额750亿西非法郎。员工人数200人。在多哥有12个分支机构。

【泛非经济银行(ECOBANK)】总部设在多哥洛美,在中西非地区 18个国家有分支机构。2006年营业额958亿西非法郎,利润37亿西非法郎。国有股份5.3%,员工145人。

【多哥发展银行(BTD)】营业额450亿西非法郎,员工200人。 【西非国际银行(BIA)】营业额500亿西非法郎,员工120人。

【多哥金融银行(FINANCIAL BANK TOGO)】营业额150亿西非法郎、员工40人。

【泛非银行(SIAB)】国家股份占14%,营业额60亿西非法郎,员工60人。

多哥工商银行与中国国家开发银行负责两国政府签订援款的账务处 理。中资银行未在多哥设立分支机构。

中国国家开发银行驻多哥工作组的国内联系方式为: 江苏分行金玉和, 电话: 025-83276202

## 2.5.4 融资条件

外资企业在当地银行融资需有资产抵押,利息一般在**12%**及以上。由于贷款利率较高,外资企业很少在当地融资。

## 2.5.5 信用卡使用

在多哥信用卡使用不普遍。个別银行发行的当地货币信用卡也限在非洲法郎区使用。中国发行的VISA卡可以在当地使用,但需要在国内办理在国外使用上述信用卡的手续,在多哥使用信用卡提取现金需要一定的手续费。

## 2.6 多哥证券市场的发展情况如何?

西非经济货币联盟地区证券交易所(BRVM)为联盟成员国共同金融

市场,1996年12月成立,1998年挂牌运营,总部设在科特迪瓦首都阿比 让。交易网络覆盖西非经货联盟8个成员国,每个成员国均设立代表处, 负责有关管理和中介业务。多哥中介公司由多哥工商会托管。目前,总部 设于洛美的泛非经济银行(ETI)作为多哥唯一一家公司在该交易所挂牌 上市。

## 2.7 多哥的商务成本有竞争力吗?

#### 2.7.1 水、电、气价格

表2-10:	夕可水	ф	与从妆
スマ∠ー IU:	多可水、	P	ついかか

	<b>秋と 10. 夕刊</b> 力	TO THE COMM		
品名	用量	西非法郎	美元	备注
	0-10吨	190	0.38	
1. (F22	11-30吨	380	0.76	
水(每立方	31-50吨	400	0.8	另加18%增值
米)	51-100吨	425	0.85	税
	100吨以上	500	1	
	保税区企业	52	0.104	
电(每度)	一般社会用户 40度以内 300度以内 300度以上	84 114 120	0.168 0.228	
普通煤气	6公斤	5500	11	煤气罐押金1万 西非法郎
(换气)	12.5公斤	14000	28	煤气罐押金2.5 万西非法郎
<b>州</b> (石工)	汽油	595	1.19	
燃油(每升)	柴油	629	1.258	

注: 2012年美元兑西非法郎的平均汇率为1:500 资料来源:中国驻多哥大使馆经商参处市场采集

## 2.7.2 劳动力供求及工薪

多哥普通劳动力市场供应充足, 劳工素质一般。上岗前均需进行培训, 且有一定的流动性。由于投资和建筑项目不多, 劳动力供大于求。最低工 资为每月3.5万西非法郎(约70美元)。当地技工工资分等级,每天约1800 西非法郎、每周工作40小时。

若为长期雇工,需为其上社会保险,占工资收入的20.5%,其中雇员 个人支付4%。

## 2.7.3 外籍劳务需求

多哥需要外籍劳务岗位很少,除中国承包和援建项目外,基本无外籍 劳务。

#### 2.7.4 土地及房屋价格

房屋租赁市场以别墅为主, 月租金(一般指一个客厅、3个房间、小 型停车场、小型院落、厨房、卫生间)一般1000-1500美元左右。租金可 以讨价还价。如通过中介、需支付一个月房租作为中介费。

土地价格因地段而落差惊人。首都豪华或重要地段土地行情价在300 美元/平米左右,不出数公里价格则可落至50美元/平米左右。这里所指土 地用途主要是建房造楼或办环境友好型企业。

农业用地参考行情价格在300-1000美元(15万-50万西郎)/公顷。

## 2.7.5 建筑成本

2011年, 多哥主要设备租赁参考价如下:

- (1) 推土机(不同功率): 300,000-380,000西郎/台班不等;
- (2) 挖掘机(不同功率): 280,000-330,000西郎/台班不等:
- (3) 装载机(不同功率): 230,000-280,00西郎/台班不等:
- (4) 压路机/25T: 230.000西郎/台班:
- (5) 场平机/CAT140H: 230,000西郎/台班:
- (6) 汽车吊/25T: 400,000西郎/台班;
- (7)履带吊/32T: 460.000西郎/台班:
- (8) 叉车/2.5-5T: 180,000西郎/台班。

## 表2-11: 当地建材参考价格

(单位:西非法郎)

品名	价格	品名	价格	品名	价格
水泥CPJ35	81,000/吨	河沙	13,000/ M <sup>3</sup>	机油	1,680/公升
水泥CPA45	92,000/吨	卵石	22,000/ M <sup>3</sup>	汽油	595/公升
白水泥	9,500/	乙炔	57,000/	柴油	629/公升

	50公斤		5M <sup>3</sup>		
海沙	3,100/M <sup>3</sup>	氧气	46,000/ 7M <sup>3</sup>	普通油漆	<b>7,000/4</b> 公 斤
内墙涂料	11,500/ 25kg	螺纹钢 FE500	580,000/ 吨	镀锌平板/ 各规格	20,000- 65,000/块
外墙涂料	16,500/ 25kg	钢筋/各规格	580,000- 750,000/ 吨	方管 /各规格	1,800- 44,000/根
沥青	500,000/ 吨	钢管/各规格	570,000- 620,000/ 吨	黑圆管/ 各规格	3,000- 7,500/根
空心砖	<b>450-600/</b> 块	扁钢/各规格	620,000- 640,000/ 吨	电焊条	3,500/5KG
实心砖	600-800/ 块	钢板/各规格	570,000- 660,000/ 吨	铁钉	700/KG
粘 七/ 不包运输	500/M <sup>3</sup>	镀锌管/ 各规格	5,000- 45,000/根	水罐/各规格	74,400- 275,000/

注: 2012年美元兑西非法郎的平均汇率为1:500

资料来源:中国地质工程公司多哥经理部现场采集, 威海国际公司根据最新统计更新。

# 3. 多哥对外国投资合作的法规和政策有哪些?

# 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些?

## 3.1.1 贸易主管部门

多哥贸易主管部门为贸易与私营部门促进部,主要负责贸易政策,监管市场,促进投资。

## 3.1.2 贸易法规体系

多哥是非洲商法协调组织成员国,是《非洲商法协调条约》签字国。 多哥司法部长2010年担任该组织部长委员会轮值主席。非洲商法协调组织 自成立以来,已颁布实施了《一般商法统一法》等8部统一法,统一法对 成员国均有约束力。多哥尚未制定本国贸易法。

## 3.1.3 贸易管理的相关规定

多哥是世贸组织成员国,市场开放程度较高。1986年至1996年间取消了进出口贸易限制、国家垄断及出口税,继而又取消了进出口许可证和配额制度。适用1998年通过的《西非经济货币联盟外汇管理条例》,赋予日常对外业务以完全的自由。1999年推出竞争组织法,对价格、竞争规则和非法竞争行为及处罚等作了明确的法律规定。实行西非经济货币联盟对外共同关税。各种类型的企业或公司,一经登记和注册,即有资格从事进出口贸易。多哥利用其良好的港口设施条件和连贯邻国的国际公路,积极鼓励发展转口贸易,给予邻近内陆国家优惠的转口待遇,并在港口区内专门为尼日尔、布基纳法索、马里等国设立保税仓库。

## 3.1.4 进出口商品检验检疫

1989年,多哥取消了进口商品检验制度。1995年3月起,多哥恢复了对部分进出口货物实施强制性检验的制度,主要是粮食、食品、肉类、可可豆、咖啡豆、腰果等。其他进口到多哥的商品一律须经法国的COTECNA INSPECTION S.A公司实施装船前的检验,主要核对出口到多哥商品的数量和价格评估。

## 【办理商检程序】

(1)进口商向COTECNA洛美办事处出具进口合同及形式发票。 COTECNA洛美办事处将上述资料传递给出口国COTECNA分公司。

- (2) COTECNA分公司登记进口合同并发给出口商表格。出口商填 好表格后递交给COTECNA分公司。
  - (3) COTECNA审阅交易合同,核定价格和进口税率。
  - (4)价格和税率核定后的文件正本交出口商,副本传回洛美办事处。
- (5) 进口商在收到副本后连同其他文件交与多哥海关,并办理清关 手续。

【无需实施装船前检验商品】

- (1) 转口商品:
- (2) 保税区用商品:
- (3)海运或空运一次成交额(FOB价格)低于300万西非法郎的商品 (分批发货仍需检验);
- (4) 陆路运输一次成交额低于200万西非法郎的商品(分批发货仍需 检验):
  - (5) 赠送给政府或非政府组织的商品:
  - (6) 外国政府或国际组织捐赠的商品:
  - (7) 原产地为西共体成员国的商品:
  - (8) 常驻多哥外交机构、国际组织及领事机构进口的商品:
  - (9) 国际招标用物资。

## 3.1.5 海关管理规章制度

【讲出口管理】多哥实行贸易自由化政策、贸易壁垒较少。但是、多 哥政府规定,有关生命健康、国家安全和公共道德的特定产品进口,必须 向主管部门申请办理许可证。如: 武器、爆炸器材和军事器材、药品等。 此外, 多哥禁止粮食出口, 水泥不许进口。其他商品在海关监管下可以自 由出入多哥。

【 关税税率】2000年1月起,适用西非经济货币联盟对外共同关税 (Tarif Extérieur Commun/TEC)。进口方面共同关税涉及4个税种、进 口关税、统计税、联盟互助税及增值税。其他税种还有:西非共同体税、 基础设施保护税、工商利润税、货物检测税及消费税(酒精和非酒精饮料、 香烟、化妆品等)等。根据我常驻多哥中资公司(基建、纺织、百货、摩 托车)报关情况,基本上征收上述前7种税,合计上税率分别在27%至46% 之间,税率差别主要是第一项即进口关税税率不同。除缴纳上述前七项税 外、还需缴纳通关过程中所发生的各项杂费(手续费、检测费、仓储费、 陆运费、清关公司酬金等)。

为鼓励出口,多哥政府规定,凡是在多哥生产的产品,出口时一律免 税。

表3-1. 多哥讲口关税税率

	表3-1:多岢进口大祝祝率				
税目	税基	税率(%)	适用范围		
		0	第一类商品:有关教育(如书刊杂志报纸等)、 公共健康(药品等)及社会福利性(轮椅等) 产品		
进口关税 (DD)	海关估价 (VD)	5	第二类商品:生活必需品(奶粉、粮食等)、 基础原材料、机械设备及一些特准物资(如塑料和橡胶工业用材料、纸浆、有机无机化工产品等)		
		10	第三类商品:一般物资材料及中间产品		
		20	第四类商品:终端消费品等		
统计税 ( <b>RS</b> )	VD	1	所有商品(含免税待遇商品)		
经货联盟 互助税 (PCS)	VD	1	西非货币经济联盟成员国 以外的国家和地区的进口商品		
操体码	VD+DD+	0	化肥、药品		
增值税 (TVA)	RS+PCS+ PC+TPI	18	其他所有商品		
共体税 (PC)	VD	1	西共同体成员国以外的 国家和地区的进口商品		
基础设施 保护税 (TPI)	特別税	<b>2000</b> 郎/ 吨	所有商品		
工商利润 税 (BIC)	VD+DD+ RS+PCS+ PC+TPI+DC	1 5	在多哥注册的企业未在多哥注册的企业		
消费税 (DC)	VD+DD+ RS+PCS+ PC+TPI	1 15 35 16	植物油 非酒精饮料 酒精饮料、香烟 化妆品		

注: 1.缩写词汇注释: (1) BIC, 工商利润税; (2) DD, 关税; (3) DC, 消费税; (4) PCS, 经货联盟互助税; (5) PC, 共体税; (6) RS, 统计税; (7) TVA, 增 值税; (9) TPI, 基础设施保护税; (10) VD, 海关估价。

2. 海关估价结构: 销售价FOB+货运费+保险费+路运费+手续费+经纪费及货物运至 报关点的其他费用。

资料来源, 多哥经济与财政部

- 【海关通关程序】海关通关一般分为3种情况,海运货物通关、空运 货物通关、公路运输货物通关。3种通关虽然途径不同,但程序基本相同。 以海运货物通关为例, 其通关程序如下:
- (1) 初级报关。当货轮抵达多哥洛美港后,船长应首先向设在港口 的海关机构提供装运货物的清单,经海关人员初步审核后方可卸货。
- (2) 实质性报关。手续应由经海关批准的报关行(或报关员)按固 定的表格填写报关单,报关单需注明的内容包括:商品名称、重量、到岸 价、进口商或收货人名称、商品的原产地等,同时还应附发票、提单、装 箱单正副本各3份、并需提交由法国COTECNA INSPECTION公司出具的 货物装船前商检证书。海关对上述申报单证首先进行形式上的核实(即核 对申报单证及数量等),然后进行实质性的核对(即核对单证和商品,一 般是开箱检查),核对无误后,签署放行意见,报关行(或报关员)持海 关签署的证书代进口商向海关收费处交清所有税费后,进口商即可提货。 此程序一般在2天内即可办妥。

## 【海关其他规定】

- (1) 关于商品的港口存放期限。海关规定,进口商品抵港后,免费 保存期为3天、从第4天开始征收仓储费(压港费)、最多存放期限为4个 月。如果进口商在4个月内未按规定交费提货、海关将宣布对滞留商品进 行拍卖,用拍卖所得费用来支付海关及港口费用。
- (2) 关于免检和免税商品。海关规定,外国政府或团体赠送给多哥 政府的货物可享受免税待遇,但需由政府部门出具赠送物资的证明,并经 海关核准后放行。凡注明外交包裹的物品或使馆购买的物资, 在办理有关 报关手续后可享受免检和免税待遇。

## 3.2 对外国投资的市场准入有何规定?

## 3.2.1 投资主管部门

多哥贸易与私营部门促进部为主要主管投资机构,多哥工商会、出口 加工免税区管理局为下属职能部门,主要职责是视具体情况给予投资人以 政策上的指导。

## 3.2.2 投资行业的规定

2012年1月, 多哥议会审议通过的新《投资法》规定所有符合现行法 律规定、常设在多哥海关管辖区域内从事农业、工业、贸易、手工业及服 务业活动的企业均为可获享投资法优惠资格的行业企业。采矿、银行、保 险再保险及军工企业等,因属于专属法规的管辖,不在享受投资法优惠资 格之列。从事原货物买卖、经纪活动、动植物水产品以外的食物仓储及港 口机场基础设施管理的企业也不在投资法优惠资格之列。

【享受投资法优惠的资格】按照法定程序投资项目,其投资规模必须 高于5000万西郎(约10万美元);就业机会大部分提供给当地人。

## 【投资程序规定】

- (1)申报制。享受投资法优惠的项目,需办理相关申报手续。其中, 项目投资额须高于5000万西郎(约10万美元)、低于或相当于6亿西郎(约 120万美元)。投资额上下限仅指新设机构的费用,以及办公用房和土木 建设、新进设备及无形固定资产等费用:
- (2)许可证制。实行许可证制的投资项目,其投资额须高于6亿西郎 (约120万美元)。投资者可以依据许可证制享受法定项下的优惠。

【投资阶段关税方面的优惠】投资所需进口的新器械设备及首批零配 件:

- (1) 免进口关税(DD);
- (2) 免增值税(TVA):
- (3) 免工商利润项下计提的公司税和自然人收入税(IS-IRPP)。 投资所需进口的二手器械设备及首批零配件:
  - (1)5%单一优惠进口关税(DD);
  - (2) 免增值税(TVA);
  - (3) 免工商利润项下计提的公司税和自然人收入税(IS-IRPP)。

## 【以下货物不享受投资法的关税优惠】

- (1) 建材:
- (2) 办公用品、器械及家具;
- (3) 非生产性家用电器和设备(房间用电冰箱除外):
- (4) 石油产品:
- (5) 非农用车辆、机动车辆:
- (6) 空调。

## 【直接税免税优惠】

- (1) 符合投资法规定的新设企业或现有企业,其前5年的纳税享受公 司税税基缩减优惠, 计算办法是根据各阶段实际投入金额的百分比进行缩 减、最高不能低于纳税年度应课税金额的50%:
- (2) 申报制项下的投资、按投入机械设备C&F价值40%的比例从公 司税税基中减扣:许可证制项下的投资减扣比例为50%。

(3)投资项目规定有设立期的企业,在设立期内免缴公司税、最低包干税、职业税及上地税。申报制的投资设立期为24个月,许可证制为36个月。

## 【鼓励就业优惠】

- (1) 提供新的固定就业机会,工资税减为2%;
- (2)招聘新员工的企业享受公司税优惠,其比例为:招聘20-50人, 2%:招聘51-100人,3%:招聘101-500,4%:招聘500人以上,5%。
- (3)招聘外籍管理人员的企业,外籍人士的居留证费用减半(不含延期的费用)。

【投资区域的特别优惠】多哥五个行政区均为投资法管辖的五个投资区。无论是申报制或许可证制的投资,企业须有80%的人员在指定投资区内工作,才能最终确立投资行为。在以下投资区兴办投资,可享受土地税、职业税30%的减免优惠,具体如下:

- (1)投资区2(高原区),前3年;(2)投资区3(中央区),前5年;(3)投资区4(卡拉区),前7年;(4)投资区5(草原区),前9年。
- 【使用本地原材料的特别优惠】利用本地原材料进行生产加工的企业,可享受职业税头3年30%的减免优惠。所谓利用本地原材料或中间材料,是指企业生产加工使用的本地原材料至少占进口原材料价值的80%。

【鼓励开发无形资产和技术创新措施】在多哥投资的企业,引入世界知识产权组织(OMPI)、非洲知识产权组织(OAPI)保护的技术发明或创新,其职业税在前5年享受5%的减免优惠。

## 【鼓励出口、免税区措施】

- (1) 有关免税区政策见3.2.4条。
- (2)符合投资法要求的企业,其产品出口高于或等同于营业额的40%,还可享受5%公司税的减免(不含增值税)。
- 【优惠待遇额度的限定】投资法规定的各项优惠待遇总和不得超过每个纳税年度应纳税总额的55%。

【设立地区或国际行政总部优惠待遇】设立地区或国际行政总部的认定条件如下:

- (1) 为总部在国外的其他企业提供以下所列其中三项服务:
- 总体管理;
- 计划和协调;
- 原材料、部件和成品采购;
- 技术、维护支持:
- 市场营销监管、计划和促进;
- 管理和信息资料工作服务;

- 财政管理服务:
- 财政咨询服务:
- 研发工程:
- 管理人员培训。
- (2) 无期限合同要求招募多哥公民、提供培训和能力培养:
- (3) 公司在经营期间, 每年通过多哥任一商业银行实现25亿两郎(约 500万美元)以上的国际金融交易:
- (4)公司在经营期间,在多哥的消费额达5亿西郎(100万美元)以 上。

符合以上条件的企业, 其下列商业行为可以享受5%的关税包干制, 免增值税及 下商利润项下计提的公司税和自然人收入税, 受惠项目包括建 材、成品材料、办公设备和家具:

- 不动产项目金额达10亿西郎(约200万美元)以上:
- 优先使用多哥可用材料:
- 多哥劳动力占多数;
- 建筑项目符合环境法:
- 事先提出免税进口物品单, 注明物品的量、价及性能简介。

#### 3.2.3 投资方式的规定

独资、合资、合作经营、租赁经营、代理及特许经营均可。

## 3.2.4 BOT方式

洛美集装箱码头建设项目,是目前多哥通过BOT方式运作的典型项 目。此项目的业主方为多哥政府,施工方为招商局国际与地中海船运公司 各出资50%组建的洛美集装箱码头股份有限公司(LCT),总预算投资 3.283亿欧元,项目建成后LCT有35年的特许经营权,35年期满之后可以 选择继续延期10年。该项目计划2014年建成,项目正在进展当中。

## 3.3 多哥关于企业税收的规定是什么?

## 3.3.1 税收体系和制度

多哥的税法分为出口加工自由区税法和普通税法。普通税法分《海关 税则》和《总税法》两部分。

《总税法》包括直接税和间接税。直接税包括公司税、工资税、职业 税、地产税等,间接税包括增值税、消费税、注册税、印花税等。税收除 小部分用于公益事业外, 其他全部上缴国家财政。

多哥实行属地税制。

#### 3.3.2 主要税赋和税率

2009年12月, 多哥根据年度预算法案对税法进行部分调整和修改, 涉 及个人所得税、公司税、职业税、不动产税、消费税。同时对大额投资企 业给予关税和税收优惠,对进口、生产、销售的180多种商品免征增值税。

【个人所得税】按年度对本国公民境内外一切收入及对外国居民境内 收入所征收的税。个人所得税分9档, 起征基数为年收入900001西非法郎, 根据收入多少、税率不同、最低4%、最高40%。

【公司税】按季度对盈利企业所征收的营业税。工业企业税率为27%, 其他类型企业税率为30%。企业亏损时、缴纳最低包干固定税费、按营业 额最低征收5万西非法郎,最高征收2亿西非法郎。保税区内注册企业经营 头5年征收5%, 第6年至第10年征收10%, 第11年至第20年征收15%, 自 第21年起正常纳税。

【职业税】职业税是对长期从事一种职业,但不领取固定工资收入的 自然人和法人征收的一种税。2010起扩大了职业税的免税范围。以营业额 和产品价值计征,根据不同行业,税率从0.2%-0.8%不等。

【 工资税 】按月对工薪人员雇主支付工资总额(包括工资、奖金、赔 偿、终身年金等)征收的税。国家、非营利性公共团体、外交机构、教育 部门工作人员免征,其他纳税人税率为7%。

【增值税】对在多哥境内发生的每一次盈利性经营活动(包括商品的 进口、生产和流通、服务业等) 所征收的税, 课税基数为成交金额。税率 有2种: 7%和18%。对出口加工免税区内企业以当地原材料或以原产于西 非经济共同体成员国的原材料生产加工的产品加征增值税。

【消费税】除饮用水之外的非酒精饮料征收2%的消费税。主要还有: 含酒精饮料如啤酒15%、酒类35%、烟草35%、香水及化妆品15%、咖啡 10%、大于或等于13马力的旅行车5%。

【印花税】主要使用范围是: 商业票据、各种有价证券、各种运输合 同、护照和签证等。印花税因活动类别不同而税金不同。

表3-2: 印花税

(单位:万西非法郎)

项目	期限	印花税额
签证	<b>1</b> 个月	1
	1-3个月	3
	3-6个月	3.5
	6个月-1年	5

	1-3年	7.5
居留证	1年	10
	3年	25
	10年	50

资料来源: 多哥经济与财政部

## 3.4 多哥对外国投资有何优惠?

## 3.4.1 优惠政策框架

多哥是西部非洲经济货币联盟(UEMOA)的8个成员国之一。联盟自 创立之日起即确立实现区域一体化为根本目标。使用统一的货币——西非 法郎(与欧元挂钩)。进入21世纪以来,原产地为成员国的农、牧、手工 艺及工业产品区内自由流通,进口关税全部免除,取消非关税限制。对区 外第三国实行对外共同关税,进口税最高20%封顶。通过共同矿业、能源 政策及竞争统一立法。通过成员国资本自由流通条例。统一投资法草案拟 定待通过。在商法领域, 联盟各成员国均签订《非洲商法协调组织条约》。

20世纪60年代中期,多哥政府制定投资法,历经多次修订。为更好地 吸引投资、保护投资者利益,多哥内阁会议2011年1月通过新的投资法案, 2012年1月议会审议通讨。

多哥1989年设立出口加工免税区, 迄今已20多年。免税区为投资者提 供各项税收优惠。为适应当今国际经济环境的发展,增强投资吸引力,促 进出口,新的免税区法于2011年6月议会审议通过,免税区更名为"工业 免税区"。

## 3.4.2 行业鼓励政策

根据多哥政府1996年颁布的《矿业法(CODE MINIER)》,外商投 资矿业勘探和开发可享受如下优惠政策:

- (1)外商可以占有绝大多数股权,政府参股最高不超过30%,其中 10%以矿产资源作投资、另20%政府有选择权、或以资金投入或放弃;
- (2)进口或在当地采购的所有物品以及为出口而收购的一切矿产品, 免交18%的增值税:
  - (3) 企业正式投产前, 免交直接税;
  - (4) 用于生产、开发的所有进口设备, 免交关税:
  - (5)企业的资金和利润可以自由流动:
  - (6) 生产设备可以加速折旧、企业预备金可以多提。

#### 3.4.3 地区鼓励政策

见3.2.2和3.4.4条。

## 3.4.4 特殊经济区域的规定

【工业免税区】2011年6月、多哥颁布的第018号法律、对工业免税 区地位、性质和作用作了规定。设立免税区主要目的是促进经济和工业发 展,促进出口和就业,鼓励利用当地原材料开发生产等。业务主管机构是 免税区管理公司(简称SAZOF), 隶属工业、免税区与技术创新部。

【工业免税区的设立】设立工业免税区不受地理位置限定, 经免税区 管理公司批准取得免税区企业身份资格,即可在多哥五大行政区任何地点 设立企业。区内企业享受税收优惠政策,条件是不论工业企业或服务企业, 其80%人员须在工业免税区工作。

【工业免税区准入条件】

- (1) 多哥劳工密集型企业:
- (2)利用本地原材料为主的企业:
- (3) 高新技术企业:
- (4) 开展国际分包加工企业;
- (5) 上述企业生产资料的供应商;
- (6) 出口导向型或为上述企业提供辅助服务的企业、出口型研发和 技术创新技术园区。

【工业免税区经营活动规定】

- (1) 从事货物或服务项目生产活动:
- (2) 确保产品全部用于出口;
- (3)优先雇用当地劳动力。

【工业免税区优惠措施】

- (1) 关税
- 企业生产和经营需进口的设备器材、办公用品、办公配件、耗材、 原材料、半成品等, 免交关税。
  - 业务用车关税减半。
  - 产品出口, 免交关税。
  - (2)国内税收
- 公司税或最低限额包干税头5年为零,第6-10年为8%,第11-20年 为10%, 第21年起按20%缴纳。
- 股息税或动产资本税头5年为零,第6-10年减半,第11年起按通则 百分比缴纳。
  - 工资税长期为2%不变。

- 职业税头5年为零、第6-20年按5%缴纳、第21年起按15%缴纳。
- 上地税头5年为零,第5-20年按5%缴纳,第21年起按15%缴纳。
- 为免税企业实施的工程或服务项目免征增值税。

多哥政府鼓励将免税区企业设立在滨海区以外地区。在滨海区以外地 区设立的免税区企业除享受上述优惠待遇外,还可享受内地优惠政策,在 公司税或最低限额包干税和工资税方面的减免力度更大、减免期限更长。

【其他便利措施】企业可生产自用能源、设立自用通信网(卫星地面 接收站、微波通讯),享受港口服务、电信及水电优惠价格。

目前,入驻工业免税区的中资企业有3家,分别从事药品、木业、摩 托车装配业务,另有4家中资企业正在办理注册审批手续。

# 3.5 多哥关于劳动就业的规定是什么?

## 3.5.1 劳工(动)法的核心内容

多哥现行《劳动法》由议会审议通过,总统于1996年12月13日签署 2006-010法令颁布实施。

【招工申请】在多哥境内或境外招聘外籍员工应事先向劳动管理部门 提交招工申请, 签订书面合同, 合同期2年, 可延一次。

【签订劳动合同】雇佣员工的依据是工作合同。工作合同分定期、不 定期合同。针对企业常规活动的某个职位, 定期劳动合同无论内容或效力 都有期限规定、包括延长期在内、合同期不得超过4年。定期合同须采取 书面形式。凡期限超出1个月或需对劳动者常住地另作安置的合同应于劳 动者体检后即作书面确认。不定期合同中的试用期不能超过6个月。雇工 应试,从常住地到雇工企业的往返旅费由雇主承担。雇工的被雇佣期超过 试用期,雇主与雇工之间的劳动合同关系即被视为最终确立。

【解除定期劳动合同】在下述情况下定期合同可以在合同期内解除: 不可抗力(企业破产、司法清算不构成不可抗力); 劳资双方以书面形式 达成协议:雇员严重讨失:法律判决。

【解除不定期劳动合同】由主动提出解除合同动议的一方提交预先通 知,合同即可解除。解雇劳动者应于8日之内向其本人作书面确认,确认 副本抄送劳动及就业管理部门。在预先通知提出期间,雇主和劳动者要遵 守各自相关义务, 劳动者每周可享有1天的自由时间另寻工作, 工资全额 照付。

【工作时间和工资】企业劳动时间每周不得超过40小时,不分性别、 年龄、按时工、定量工或者计件工。超出规定的劳动时间需增加加班费或 者加工资。每个雇员的工资根据企业提供的工作确定。工资分为小时工资,

日工资, 月工资。为了企业取得良好效益, 雇主有权决定发放工资的方式。 在同等条件、同等技术、创造同等价值的情况下, 所有员工不分国籍、性 别、年龄和地位,工资一律平等。非专业最低保障工资及农业最低保障工 资每小时202西非法郎、每月3.5万西非法郎。当地技工工资分等级(见下 表)。每次发工资,都应发给雇员个人工资单。工资单上需注明薪水的科 目,专业等级和工种。

н, чж.	192711-2110	雇员的基本工资/每月
	职员的特长	
		(单位:西非法郎)
第一等级	普通力工(非专业,特长以及文化的雇 用)	35000
第二等级	从事简单劳动 (清洁工,看门,保安或 第一级晋升等)	工资分为三个档次:
		A.40.000;
		B.43000;
		C.46000。
第三等级	具有初步技能或熟练工种	工资分为三个档次::
		A.47.000;
		B.50000;
		C.53000
第四等级	掌握一定技能的工种	工资分为三个档次:
		A.54.000;
		B.58000;
		C.62000
第五等级	拥有较强技能的工作人员	工资分为三个档次::
		A.63000;
		B. 67000;
		C.71000
第六等级	具有 定专业知识和技能的 工作人员	工资分为三个档次:
		A.72.000;
		B.76000;
		C.80000

夜班的限定:晚上10点至第二天早上5点的时间段内工作,均视为夜 班。不满18岁的劳动者禁止从事夜班工作。

加班工资:加班时间是指法定劳动时间之外的工作时间。加班工资按

## 下述方式计算:

- 1.日间加班:
- 一第41小时至第48小时,每小时工资的20%
- 一第48小时以上,每小时工资的40%
- 一周日、节假日,每小时工资的65%
- 2.夜间加班:
- 一正常工作日,每小时工资的65%
- 一周日,节假日,每小时工资的100%。
- 3.连续工作

企业不停工,分为四班倒。如果连续工作7天,每天起码工作6小时可以享受1次加班待遇(加班工资按小时工资的60%计算)。每周能够休息1天的雇员不享受此项特别报酬。

【职工社会养老保险】雇主必须为雇员上社会保险,总额为工资总额的21.5%,其中,雇主交纳17.5%,雇员个人交纳4%,按季度缴纳。

【产妇假期】产妇自分娩日起享受连续14周的产假,产假期间其待遇由社保局及雇主分别负担各半,产后15个月内每天享受1小时哺乳休息时间,该时间段内可自由离开工作场所。

【病假】根据医生开具的病假单,病假前5天享受全额工资,病假最长不超6个月,雇主应向患者提供其余天数一定补助,工龄超1年不到5年,按最高2个月计算支付一半工资作为补助。

【带薪假期】劳动者工作实际满一个月享有2天半的带薪假权益,工作实际满1年的才能获享带薪假期。多哥境外招聘的劳动者,带薪假不含往返路程时间。

【 劳动争议解决】根据劳动法规定,如发生劳动个体争议或纠纷时,解决方法主要有:第一,协商解决,可向劳动主管部门提出调解解决的书面申请,劳动主管部门在收到申请后15天内召集争议双方实施调解程序,调解笔录等同法院裁定具有执行效力;第二,司法解决,可向居住地法院或劳动所在地法院提起司法程序,法院收到起诉后15天内应开庭审理。可书面委托律师介入诉讼,也可书面委托他人出庭。按本法有关规定,判决宣布15天后可提出上诉。劳动者享有法院判决执行的司法协助权益。

【主管部门】劳动、就业、社会安全部(MINISTERE DU TRAVAIL, DE L'EMPLOI ET DE LA SECURITE SOCIALE)及其下属的劳动、社会法 总 局( DIRECTION GENERALE DU TRAVAIL ET DES LOIS SOCIALES)及劳动监察局(INSPECTION DU TRAVAIL DE TOGO)。联系方式如下:

邮政信箱: 350 Lomé-Togo

电话: 00228 221 32 60 传真: 00228 220 60 69

电邮: dgts.togo@gmail.com

dgtls\_togo@hotmail.com

#### 3.5.2 外国人在当地工作的规定

受雇于在多哥注册公司的外籍人员、投资公司职员或承包劳务人员在 多停留半年以上必须申请居留证。中国援外人员由中国大使馆经商参处协 助办理长期签证。

除免税区企业有对招聘当地人比例规定外,其他合作项目没有外籍人 数比例限制。

## 3.5.3 外国人在当地工作的风险

外国人在当地工作期间需防范的主要风险主要是三方面:

- (1)健康方面,多哥属疟疾高发区域,因此要特別注意防蚊,避免染疾。外出下饭馆,建议少吃或不吃生拌沙拉,以防菜蔬处理不洁遭致染病。安全驾驶,戒酒后驾车,过马路注意往来车辆。首都洛美濒临大西洋,海岸陡峭,暗涌多变,建议不要下海游泳。讲究卫生,做到经常洗手。
- (2)治安方面,中国驻多哥使馆提醒在多中国公民加强自我防范意识,与当地民众友好相处,确保生命财产安全。遇到突发状况应立即报警,并联系使馆求助。
- (3)应对社会突发事件。多哥人民对华友好,政局、治安总体稳定,但一些与民生密切相关的如高物价、低待遇、社会不公等问题如处理不好则易引发局部群体事件。凡遇此类突发事件,则应回避。不围观,回驻地观望等待平息。大选期历来是敏感集中时节,2005年当地曾发生打砸抢事件,部分华商未能幸免,需牢记历史教训。在多哥,近年未发生针对外国人的恶性劫财或有政治意图的人质事件,也没有跨国有组织的恐怖活动。

## 3.6 外国企业在多哥是否可以获得土地?

## 3.6.1 土地法的主要内容

多哥尚无土地法,有关土地法规、政策不仅滞后而且不全。现有两种土地制度并存,即世袭土地制度和现代土地制度。土地世袭之风根深蒂固。现代土地制度方面,参与土地获得及土地权管辖的公共机构包括城市化与住房部、经济与财政部及农牧渔业部。

为了发展私营部门经济和吸引外来投资,多哥政府正在研究调整、健

全和完善有关上地法律法规和政策,或将制定推出适应现代经济发展的上 地法。

## 3.6.2 外资企业获得土地的规定

根据多哥土地(包括房产)管理现状,未明文禁止外资购买土地,但 须事先向业务主管部门提出申请,环保部视情或将参与意见,然后逐级上 报至国家最高当局。获取购买许可是获取土地产权证的先决条件。

允许外资通过租赁方式获得经营用上地的使用权,与业主签署合同规 定使用期,合同一般可续签:外资以企业名义可购买房产,房产包括土地 和地面建筑,产权为永久性质,可变卖、贷款抵押,公证人行使法律赋予 的专属权参与不动产销售全过程,房产证由多哥土地产权证管理局及测绘 与地籍管理局(经济与财政部)签发。

# 3.7 外资公司参与当地证券交易有何规定?

多哥是西非经济货币联盟成员国。多哥自加入西非经济货币联盟时 起,即加入该联盟统一证券交易市场——地区证券交易所(BRVM)。该 市场实行全电子交易,交易网覆盖联盟8个成员国、每个成员国均有指定 证券交易管理与中介机构。目前该证券交易所仅限联盟国企业上市, 未开 通国际版。如投资者有意向参与交易,可在设立交易账户后,通过交易所 注册的中介机构进行买卖交易。

## 3.8 对环境保护有何法律规定?

## 3.8.1 环保管理部门

多哥环保管理部门是环境与森林资源部。该部下属的计划司负责研究 制定预防环境污染和破坏的相关政策,管理基础数据:环境司负责对企业 投资对环境的影响做出评估,并提出整改意见。

网址: www.ministereenvironnement.ta

电话 00228-22212897转 传真: 00228-22210333

## 3.8.2 主要环保法律法规名称

关于环保的基础法律有:2008年颁布的《环境法》,《森林法》。 查询网址: www.merf.ta

## 3.8.3 环保法律法规基本要点

未获国家批准而对森林进行采伐的,视情况处以5个月到2年的拘禁和50万到100万西非法郎的罚款;或两种处罚取其一。超出许可采伐的,处以2个月至1年的拘禁和2万到20万西非法郎的罚款;或两种处罚取其一。

未经许可进口、出口和复出口木质或非木质森林产品的,处以3个月至1年拘禁和1万到100万西非法郎的罚款;或两种处罚取其一。

在保护区内偷猎者,处以3个月到1年的拘禁并处罚款2.5万到250万西非法郎;或两种处罚取其一。

未经环境和森林部有关部门评估同意而从事各类项目、经营活动或开发计划的,或违反环境和森林部所作评估后给出的整改措施、所制定的标准和规定者,处以6个月到2年的拘禁和处以500万至5000万西非法郎的罚款;或两种处罚取其一。

对地表和地下造成污染、对空气和水质造成破坏的,处以6个月到1年的拘禁并处罚款100万到1000万西非法郎;或两种处罚取其一。

从国外进口、购买、销售、运输、储藏有毒垃圾或对环境构成危险辐射性垃圾或签订相关协议者,将被判处5至10年徒刑。

## 3.8.4 环保评估的相关规定

有意在多哥创业或已在多哥开办经贸业务的企业或机构,需遵守当地 有关环保方面的法律法规和政策规定。

无论是投资或承包工程都须事先向多哥主管部门提交"环境影响研究报告"(Etude d'impact sur l'environnement,简称"EIE"),这是一项法律硬性规定。环境影响研究报告应主报多哥环境与森林资源部,抄送具体业务主管部门。环境部下属业务处室负责环境影响研究报告的评估,评估工作视情邀请相关专业机构参与,由环境与森林资源部出具评审报告。在项目或计划实施阶段,环境与森林资源部将对环保情况进行抽查或例行检查,并提出口头或书面检查意见。如违法环保规定,主管部门将提出整改指令或开具罚款单。当地发生过环评报告未批却先行查处的事件。

项目环境许可审批程序:

- (1)在项目正式立项之前,申请人向国家环境管理局(ANGE)递交"项目通知(Avis de Projet)"以及描述项目设计各组成要素;
- (2)国家环境管理局(ANGE)组织其人员到项目规划现场进行查勘,差旅交通费用需由申请人承担;
- (3)国家环境管理局(ANGE)在查勘无异议后,对申请人所递交的项目设计组成要素描述进行批复;
  - (4)申请人编制项目环境及社会经济影响评估报告;
- (5)在申请人提交报告以后,国家环境管理局(ANGE)会根据初步审阅的结果,就现场详细调查的费用向申请人开出发票,由申请人进行

支付,具体金额根据项目大小、距离远近等多方面因素而定;

- (6) 在进行详细调查后,国家环境管理局(ANGE)会对报告提出 修改意见,由申请人进行修改并提供最终版本的报告;
- (7) 国家环境管理局(ANGE) 在收到报告后, 会准备一份环境许 可草稿, 提交环境及森林资源部部长:
- (8) 由环境及森林资源部部长签署许可,同时,申请人需要向国库 支付手续费及未来项目进行时的定期现场检查费用, 这些费用也根据项目 实际情况而定。

环境与森林资源部环境司负责环评工作。电话: 00228-22213321转 国家环境管理局( Agence Nationale de Gestion de l'Environnement )

电话: 22-22-02-09 / 22-22-01-15

电邮: info@angetg.org 网址: angetg.org/

# 3.9 多哥反对商业贿赂有何法律规定?

2001年9月14日, 多哥颁布第2001-161/PR号政令, 正式成立国家打 击腐败和经济破坏委员会,由99名成员组成,包括委员会主席、副主席、 报告员及其他6名成员。委员会的成立旨在预防和根除所有形式下的腐败 和经济破坏行为。其主要任务是收集、研究与预防、侦查、根除腐败和经 济破坏的相关信息; 审查与预防、根除腐败和经济破坏相关的立法文件和 规定:通过各种方式向公众宣传腐败对发展经济的危害;提议对预防、打 击腐败和经济破坏行为的立法和规章制度。委员会须定期向总统汇报,其 权限覆盖所有政府部门和领土范围内的所有集体部门,并有权到这些部门 进行检查、问询和要求提供办案所需资料。如有必要,委员会在办案过程 中,可以请专家或其他有能力的机构进行协助。

2005年5月18日,多哥正式承认2003年10月31日在纽约通过的联合国 反腐败公约,并将此公约作为国家法律执行。(公约全文见以下网址: review.icrb.com/zvwfiles/ca555842.htm)

# 3.10 多哥对外国公司承包当地工程有何规定?

## 3.10.1 许可制度

承包工程适用《公共合同法》。多哥现正在规范当地的承包工程秩序。 根据透明、公正和公平的原则, 重点完善公共项目的签约、监理及调控相 关制度与机制。

多哥承包工程市场是对外开放的, 无论是政府资金或国际融资项目

(采购、服务项目、承包工程等),均需招标。项目设立第三方监理机制,通常也通过招标确定。工程完工有临时验收和最终验收过程,项目验收时,均签订验收文件。

多哥允许公司以单一体或公司联合体参与投标。

国际投资协定项下的合同项目,如与《公共合同法》的条款相抵触,按国际协定优先原则执行。

公共合同项目适用现行税制和关税,依法纳税。法律明确规定或外资 协定的免除条款除外。

国防和安全方面的公共合同采取直接议标方式,由总统府特别委员会 议负责全程监控。

# 3.10.2 禁止领域

凡是在官方媒体发布的国际公开招标公告,不论行业领域,外国承包商均可参与投标。世界银行出资的项目,对承包公司要求严格,如果承包公司在承包工程项目过程中有违规、行贿等不良历史记录,其投标资格将在一定期限内被剥夺。一些工程项目因出资方(组织)的要求,招标只限于该组织成员或组织所在国的本土公司。

## 3.10.3 招标方式

招标方式主要分为国际公开招标和国内招标,也存在议标或有限招标方式,重要工程还需进行公司资格预审。大型项目经常按标段招标,各标段均独立招标,对标段实施上限规定。标书分商务和技术两部分组成。

多哥招标通告会及时发布在官方报纸如《多哥新闻报》及相关网站。 一般程序是购买标书,按规定缴纳投标保证金,并在指定日期及地址以挂 号信投递标书。需用法文制作投标书,一般情况下多方给出的期限较短。

# 3.11 多哥对中国企业在当地投资合作有何保护政策?

3.11.1 中国与多哥签署双边投资保护协定

中国与多哥双边投资保护协定正在商签中。

3.11.2 中国与多哥签署避免双重征税协定

中国与多哥尚未签署避免双重征税协定。

3.11.3 中国与多哥签署的其他协定

中国与多哥1972年9月19日建交、同日签订双边经济技术合作协定。

1981年3月12日,中多两国政府签署第一个贸易协定,两国相互给予最惠国待遇。

**2004**年6月,时任国家副主席曾庆红访多,签署《中华人民共和国政府和多哥共和国政府关于成立经济、贸易和技术混合委员会的议定书》。

# 3.12 多哥有何保护知识产权的规定?

#### 3.12.1 当地有关知识产权保护的法律法规

多哥是创建"非洲知识产权组织"班吉协定(1977年3月)的签署国,在知识产权保护领域统一适用班吉协定的各项规定。该协定主张建立非洲知识产权统一法规,设立实施共同行政规程的执行机构。该协定分别于1999年2月和2002年10月进行了修订。2001年11月多哥第013号法律将班吉协定归入国内法序列予以实施。作为非洲知识产权组织的分支机构,多哥负责知识产权的机构是"多哥知识产权与技术研究学院",隶属工业、免税区与技术创新部。联系地址:电话00228-22221008,传真00228-22224470,电邮inpitsnloap-tj.yahoo.fr

在当地,知识产权的保护主要是商标(包括产品、服务商标)和发明专利的保护。商标保护申请提出后,经法定审议、注册及发布程序后,有效期为10年,可无限次延长,可全部或部分转让。发明专利使用期限为10年,以后按5年期延长。根据非洲知识产权组织统一法制,商标和发明专利证书均由该组织登记人册及颁发,在所有成员国有效。

非洲知识产权组织现有16个成员国:贝宁、布基纳法索、喀麦隆、中非、刚果(布)、科特迪瓦、加蓬、几内亚、几内亚比绍、赤道几内亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔、乍得及多哥。非洲知识产权组织总部设在喀麦隆雅温得。

## 3.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定

为促进创造与创新,推动经济发展,非洲知识产权组织对知识产权侵权行为实施强制惩处措施,要求海关、司法等关联单位加强执法力度。

根据班吉协定附件三规定:非法利用注册商标将受到约2000至1.2万美元不等的罚款惩处,并处3月至2年不等的监禁。重犯罪加一等。其他处罚措施有扣押、没收或销毁侵权仿冒物品。

根据班吉协定附件一规定,任何损害专利保护权的行为即构成伪造侵权罪。一经确证,将受到约2000至6000美元不等的罚款惩处,民事赔偿另案处置。如系重犯,将受到1至6个月监禁。其他处罚措施有没收或销毁侵权仿冒货物。

# 3.13 与投资合作相关的主要法律有哪些?

主要是投资法和工业免税区法。 查询网站: www.togo-economie.tg

# 4. 在多哥开展投资合作如何办理相关手续?

# 4.1 在多哥投资注册企业需要办哪些手续?

#### 4.1.1 设立企业的形式

在多哥,设立企业的形式包括公司代表处、子公司、有限责任公司和 股份公司等。

#### 4.1.2 注册企业的受理机构

在多哥注册不同形式的企业,均需到多哥工商会申请。工商会专门设立了"企业注册中心"负责协助办理。

名称: CENTRE DE FORMALITES DES ENTREPRISES, C.F.E.

地址: Angle Avenue de la Présidence et Avenue Georges

## Pompidou

信箱: BP .360, LOME-TOGO 电话: 00228-22212065/22217065

传真: 00228-22214730

电邮: ccit@ccit.tg, ccit.togo@ccit.tg

## 4.1.3 注册企业的主要程序

企业向工商会企业注册中心提交所需材料,由其全程协助办理。一般 需要14个工作日即可完成注册手续。

## 【主要程序】

- (1)贸易部出具批准证书(CARTE D'AUTORISATION D'INSTALL ATION);
- (2)税务总局进行税务登记,领取从事经济活动许可证(CARTE D'IMMATRICULATION DES OPERATEURSECONOMIQUES),交纳行业税和领取税务执照;
- (3)在商业法庭进行商业注册(REGISTRE DU COMMERCE ET CREDIT MOBILIER)并在官方报纸公布;
  - (4) 工商会登记;
  - (5)申报社会保险,领取注册号码;
  - (6) 向国家统计局申报;
  - (7) 向劳动和社会安全部门申报;
  - (8)向贸易管理部门申办进出口经营许可证(Carte d'Importateur /

## Exportateur) 。

【注册所需材料】申请表格、护照和居留证副本、无犯罪证明、公司章程、住房税完税证明等。

# 4.2 承揽工程项目的程序是什么?

所有承包项目事先均需多哥政府批准才可发标。个人或企业投资的项目,可采取公开招标或直接与某公司议标方式。

#### 4.2.1 获取信息

多哥国家筹资的项目由各主管部门在官方报纸《多哥新闻》上发布信息。

#### 4.2.2 招标投标

根据有关规定,多哥国家投资或国际组织贷款和援助项目,一律采取 招标方式。招标要经过漫长和严密的法律程序确定实施单位。

主要流程包括:在主要报刊上发布招标信息、购买标书、交投标保函、递交投标文件、评标、下发中标通知书。

## 4.2.3 许可手续

承包工程均须通过招投标的方式,在这一过程中包括资质审查,中标后获得批文(许可)。

## 4.3 如何申请专利和注册商标?

## 4.3.1 申请专利

多哥受理申请专利单位是国家工业和技术产权局,隶属工业、免税区与科技创新部。申请者需要填制专门表格。从递交申请到审核批复需要4-7个月时间。

## 4.3.2 注册商标

受理单位同样是国家工业和技术产权局。

多哥是世界知识产权组织(OMPI)、非洲知识产权组织(OAPI)成员国,商标注册执行该组织的有关规定。商标分为生产商标和商业商标。 生产、服务和商业注册商标有效期为10年,每10年可续延。申请者需要填报专门的申请表格(M301)。从递交申请到审核批复、生效需6个月时间。

# 4.4 企业在多哥报税的相关手续有哪些?

#### 4.4.1 报税时间

【公司税】一年分4次缴纳、分别是1月31日、4月31日、7月31日、 10月31日。

【职业税】一年分2次缴纳、分别是1月31日前、6月30日前。

【增值税】每月15日前。

【其他】法人所得税、工资附加税、工资税、服务所得税等,每月缴 纳。

#### 4.4.2 报税渠道

公司准备各项必要的报税材料,交与负责公司的财务事务所,由本地 会计递交给税务机关进行报税和缴税。具体手续由财务事务所负责办理。

#### 4.4.3 报税手续

企业报税需提交的文件包括:企业会计或会计师事务所会计填制的制 式报税表格、企业资产平衡表、企业营业执照、前期纳税证明。

#### 4.4.4 报税资料

【公司税】提交当年总营业额和利润统计表。

【职业税】提交总的营业额统计表。

【增值税】提交不含税营业额统计表。

【工资所得税】提交员工的工资考核表。

# 4.5 赴多哥的工作准证如何办理?

## 4.5.1 主管部门

主管部门是"全国民政资料事务总局" (Direction Générale de la Documentation Nationale, 简称DGDN)。对外职责是受理外国人入境、 过境和居留签证及居留证等事务。

## 4.5.2 工作许可制度

外国人赴多哥工作,申请相应的居留签证即可。

# 4.5.3 申请程序

多哥接受落地签证,一般给1周左右时间(需付费1.5万西非法郎)。 入境后可向全国民事证件事务总局提出办理为期1至3个月有效的短期停 留签证、到期续办。申请6个月以上的停留,原则上要向该局提交申办居 留证材料。申办程序简单、但需提交的材料较多、具体见以下4.5.4条。需 要注意的是, 在多哥办事花费时间较长, 诸如办理停留签证以及居留证事 务通常要多次往返催促, 比较耗时耗力。

#### 4.5.4 提供资料

在多哥工作办理居留证即可。居留证种类有:临时居留证(1年)、 普通居留证(3年)、长期居留证(10年)。

申请居留证须提交:

- (1)由出生地国近3个月签发的无犯罪记录证明(初次申请居留证 者):
  - (2)多哥政法机构签发的无犯罪证明;
  - (3)本人申请函(须贴印花税);
  - (4)6张身份证照;
  - (5)近3个月健康证明:
  - (6) 有效期至少6个月以上的护照首页复印件:
  - (7)原居留证复印件:
  - (8)纳税证(Quitus fiscal)原件,无业者提供免纳税证明:
  - (9) 就业者工作证明:
  - (10) 营商者营业许可证(Autorisation d'Installation);
  - (11)雇主居留证复印件:
  - (12)银行资信证明:
  - (13)银行对账单:
  - (14) 经济运营人证(Carte d'opérateur économique)。

## 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?

(1) 免税区管理公司(Société d'Administration des Zones Franches, 简称SAZOF)

地址: 洛美EYADEMA大道 信箱: 3250 洛美, 多哥 电话: 00228-22261374 传真:00228-22265231

电邮: sazof@zonefranchetogo.com 网址: www.zonefranchetogo.com

(2) 多哥工商会(Chambre de Commerce et d'Industrie du Togo)

地址: 多哥洛美 信箱: 360

电话: 00228-22212065,22217065,22232900

传真: 00228-22214730

电邮: ccit@ccit.tg 网址: www.ccit.tg

#### 4.6.1 中国驻多哥大使馆经商参处

#### (1)中国驻多哥共和国大使馆

地址: CITE OUA, BOULEVARD EYADEMA, LOME-TOGO

信箱: B.P.2690

电话: 00228-22614088 (总机)

传真: 00228-22616370

电邮: chinaemb\_tg@mfa.gov.cn (注: 使馆总机接线员为当地雇员, 讲法语)

#### (2)中国驻多哥共和国大使馆经商参处

地址: CITE OUA, BOULEVARD EYADEMA, LOME-TOGO

信箱: B.P. 4714

电话: 00228-22215243/22265629/22262351

传真: 00228-22265639 电邮: tg@mofcom.gov.cn 网址: www.tg.mofcom.gov.cn

### 4.6.2 多哥中资企业协会

1997年,中国旅多华人华侨联谊会成立。主要是协助中国企业办理有关注册手续,协助处理劳务和司法纠纷。会长:谢燕申(电话:00228-90054128)。

### 4.6.3 多哥驻中国大使馆

地址:北京市东直门外大街11号 电话:010-65322202,65322244

### 4.6.4 多哥投资促进机构

### (1)多哥工商会(CHAMBRE DE COMMERCE ET D'INDUSTRIE DU TOGO)

地址: ANGLE Avenue de la Présidence, av. Georges Pompidou

信箱: BP. 360, LOME-TOGO 电话: 00228-22212065/22217065 传真: 00228-22214730

电邮: ccit@ccit.tg 网址: www.ccit.tg

(2) 多哥免税区管理公司(SOCIETE D'ADMINISTRATION

DES ZONES FRANCHES/缩写SAZOF)

地址: 2654 AVENUE DE LA CHANCE

信箱: BP. 3250、LOME-TOGO

电话: 00228-22535353

传真: 00228-22519898, 22290019 电邮: sazof@zonefranchetogo.tg 网址: www.zonefranchetogo.tg

4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址:北京市东城区安外东后巷28号 电话: 010-64515042, 64515043

传真: 010-64212175 电邮: kgjyb@126.com 网址: www.caitec.org.cn

# 5] 中国企业在多哥开展投资合作应该注意哪些事项?

# 5.1 投资方面

### (1)做好可行性研究

在多哥投资设立企业必须作好充分的市场调研,包括政治局势、行业优势、政策法规、产品销路、市场容量、投资成本(水、电、油、气、税、费等价格)、劳动力素质、政府办事效率、外汇管制及风险等因素的利弊分析。

多哥市场较小,但可以利用其优越的港口条件和地理位置,向周边国家辐射,关注周边市场的销售渠道。

### (2)慎重选择项目

投资开办生产性企业,特别是投资数额大、耗能大、回笼资金周期长的项目,选项更要慎重,可充分利用多哥的免税区优惠政策。

### (3) 冼好合作伙伴

如果与当地企业合资经营,对合作伙伴的资信要做详细调查,其经济 实力、商业信誉、活动能力、管理经验以及相关的背景资料都要了解。

### (4)做好风险评估

多哥是联合国公布的世界最不发达国家之一,资源匮乏,市场较小,基础设施薄弱,资金短缺,对外部资金和市场的依赖性很大,不可预见因素较多,要切实做好各种风险的评估。

### 5.2 贸易方面

- (1)做好客商资信调查。国内贸易公司无论是经人介绍或是通过网络获取贸易信息,都尽量进行面对面交易,径直向客商索取以下有关在当地注册的资信材料(应为法语书写),确认其真伪:
  - ①Autorisation d'Installation (经营许可证);
  - ②Carte d'Opérateur économique (经济人证);
  - ③Attestation de patente (纳税证明);
  - ④Registre de Commerce (注册证明);
- ⑤Carte de ressortissant de la Chambre de Commerce ( 商会会员证 ):
  - ⑥Carte d'Importateur (进口商证)。

特別提醒谨防网络诈骗。这其中不少是骗子假借当地政府或地区组织的名义发布数额巨大的虚假采购信息,骗取公证费、律师费等,名目繁多,

不要轻信,要通过多方渠道了解确认订货公司的真伪,防止上当受骗。

### (2) 了解客商支付能力

客商的支付、还款能力是进行交易的前提,为防止贸易陷阱,在签订 商务合同前,要通过银行了解客户的资信状况和还款能力等。

### (3) 选择安全支付条件

在商谈合同中,最好争取30-50%的预付款,收到预付款时再发货, 余款收到后再放单提货。如能申请到中国出口信用保险的相应额度就更为 安全。

### (4) 注重产品质量和公司信誉

多哥经济欠发达,当地的消费水准不高,比较喜欢物美价廉的中国商品,尤其纺织品、鞋子、轻工五金、工艺品等。中国公司应从长计议,注重产品质量和售后服务,树立良好信誉,切不要以次充好,自毁形象。对品牌产品,应尽快在当地注册商标,以防被抢注,造成被动。

# 5.3 承包工程方面

### (1) 有序经营, 服从协调

中国企业在抓住市场机遇的同时,要注意按照中国关于对外工程承包的有关规定,在中国驻多哥大使馆经商参处的协调管理下有序地开拓多哥承包市场,加强中国公司之间的合作,严禁不计成本的恶意竞争。

# (2)量力而行

在多哥开展工程承包,承包商须具备相应的资质条件,具备一定的管理能力、融资能力和人力资源。中国企业进入市场要客观评价自身实力,量力而行,切忌盲目从事。

### (3)做好投标工作

多哥有国家招标委员会和各行业临时组成的招标机构。中国企业能否 参与项目投标要根据出资者要求,有些机构如阿拉伯银行投资的项目,就 要求必须是出资银行成员国的公司才可参与投标。

招标资格审查主要看重企业最近5年的业绩,尤其承担与投标项目有 关的项目执行情况,企业在多哥所具备的开工条件。有时甚至可能会到企 业所在国家进行资信调查。

多哥项目投标书以法文书写,一般制作投标书的时间较短。

### (4) 实行属地经营

当地承包工程竞争激烈,承包商必须考虑劳动力成本。多哥普通劳动力充裕,成本相对便宜。可考虑从国内派遣必要数量的技术管理人员,一般工种应以雇佣当地人员为主,实行属地化经营。

### 5.4 劳务合作方面

多哥基本上不存在纯劳务市场。前来多哥的中国劳务人员均为中资企业在开展承包工程项下招聘的劳务。所以,中国劳务合作企业以及劳务人员个人,应该正确认识多哥劳务市场,除非前来多哥投资兴办企业或承包工程,方可以带动部分劳务人员。

# 5.5 其他应注意事项

多哥在世界银行营商环境便利度排名统计中处于低位。尽管多哥的外债基本免除,但国家财政负担依然很重,经济社会建设欠账较多,其财政状况的改善需要一个较长的过程,经济发展可持续性需经受时间的检验。因此,中国承包工程企业对当地出资的承包工程招标项目需持谨慎态度,重点是关注由国际财团出资的承包项目。

电子贸易的发展同时也带来市场的风险。多哥公共采购均通过招标方式实施。如果当地商人或中间人以公共采购为名提出报价等其他要求时,中国企业要冷静,可要求对方提供招标通告,并及时与中国驻多哥使馆经商参处联系,确认真伪。

# 5.6 防范投资合作风险

在多哥开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中,要特別注意事前调查、分析、评估相关风险,事中做好风险规避和管理工作,切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估,对项目所在地的政治风险和商业风险进行分析和规避,对项目本身实施的可行性进行分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等,银行的保理业务和福费庭业务,各类担保业务(政府担保、商业担保、保函)等。

建议企业在多哥开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品;也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司,是我国惟一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担

保等,对因投资所在国(地区)发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政 治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务, 请登录该公司网站地址: www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失, 也要根据损失情况 尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务,则由 信用保险机构定损核赔、补偿风险损失,相关机构协助信用保险机构追偿。

# 6 中国企业如何在多哥建立和谐关系?

# 6.1 处理好与政府和议会的关系

- (1)多哥实行较自由和宽松的经济和贸易政策。政府部门负责项目立项审批及重大事项审批(如生产许可证、商品注册、商标注册等),不干涉企业经营。在法律规定之外,不能给企业任何额外的保护(如限制外国同类产品的进口)。企业要注意与当地政府主管部门保持密切联系,遇到重大问题,如发生大规模罢工或骚乱等,可以向主管政府部门或当地政府主管部门求助,也应与所在地区的议员保持良好关系,以便需要时提供协助。
- (2)多哥是多民族国家,节假日多,要注意尊重当地风俗习惯。有些农业项目在农村地区,就需与当地族长或部落酋长打交道,要注意了解尊重他们的风俗习惯,特别要注意他们的生活禁忌,以免造成误会。要密切与酋长的沟通,通过节日探望等加深感情,以方便开展工作。

# 6.2 妥善处理与工会的关系

企业在日常生产经营中要与工会组织保持必要的沟通,了解员工思想动态,进行必要的疏导,发现问题及时解决。多哥籍员工的维权意识比较强。2011年4月10日,受聘于中国驻多哥中资机构的当地雇工召开会议,自发成立了中国驻多哥中资机构雇员工会(SYNASECTO),并通过选举产生了12名办公室成员,任期5年,主要任务是改善雇员工作条件和工资待遇。中国驻多哥企业一般规模不大,企业内部有工会组织的不多。根据以往实际情况,应注意以下几点:

- (1)平时多与企业工会组织沟通,交流企业经营状况。当地工会最 关注的是涨工资问题,由于不了解企业具体经营情况,只根据当地法律规 定,到时间就会提出涨工资要求,如果得不到满意答复就罢工,从而影响 企业正常生产和经营秩序,给企业带来经济损失和不利影响。
- (2)与当地工会谈判,要注意先让他们推举能做决定的代表,并且 他们内部统一意见后再进行谈判。为尽快解决问题,企业要多与这些代表 加强联系,多做工作。
- (3)招聘有一定影响的本地员工作为企业处理与本地员工关系的代言人。当地人之间容易交流,更容易解决问题。

### 6.3 密切与当地居民的关系

- (1)中国企业在多哥开展合作,要遵守当地法规,了解当地文化,学习当地语言,尊重当地风俗习惯。可以聘用当地人员参与企业管理,增加当地就业,实现人才本地化。在企业力所能及的范围内,多为当地居民做好事,为当地福利事业提供小型捐赠,拉近与当地居民的距离。
- (2)中国和多哥关系友好,多哥人淳朴热情,喜欢交友,尤其喜欢外国朋友到家中做客。中国企业不应以安全为由,不许员工外出,不让交友。应加强与主管部门官员、邻居的交流,每逢过节,要适当走动,加深感情。

# 6.4 尊重当地风俗习惯

多哥是个多宗教的国家,中国企业的人员要对这些宗教的禁忌有所了解。在与当地人打交道过程中,要格外注意尊重别人的宗教习惯和饮食禁忌。

在社交场合,要注意守时,不要借故提前离开。要多与当地人交流沟通,不要中国人和中国人"扎堆"。注意衣着整齐,参加重大活动要注意着装要求,一般情况要着正装。人多时不要随意拍照,与人合影一定先征求别人同意。注意场合,不要大声喧哗。商务场合要注意理解。

### 6.5 依法保护生态环境

多哥《环保法》涉及的环保领域包括15个方面:土壤和底土(地下资源)、动植物、陆地海域、国家管辖海域、脆弱生态系统、人居环境、垃圾管理、环境污染(噪音烟尘味等)、工业排放物、建筑标准管理、自然灾害和工业危害、气候变化和抗沙漠化。多哥《环保法》是基础法,其相关技术标准的制定还比较滞后。中资企业在当地生产和生活中需要注意的是保护人居环境,管理好垃圾和工业排放物等,建立中国公司良好形象。

### 6.6 承担必要的社会责任

中资企业在多哥开展投资合作,不仅要努力发展业务,还要承担必要的社会责任。如,要关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全及社会治理等问题,以免引起当地居民的反感和抵制;要熟悉当地劳工法规,依法妥善处理劳资纠纷;自觉保护环境;增强安全生产意识,做好安全防范,避免生产安全事故等。

中资企业和工作人员,要知法守法,入乡随俗,自觉维护企业声誉和 民族形象,对中多两国的长期友好关系负责。

# 6.7 懂得与媒体打交道

中资企业大多喜欢自己做自己的事,不善于对外宣传,更缺乏与媒体打交道的经验和技巧。为扩大本企业的影响、在驻在国立足,企业应该在适当的场合和机会宣传自己,如遇有驻在国领导人参观企业或项目,参加项目开竣工仪式等,要主动、热情地接受当地媒体的采访,介绍企业和项目情况,使当地人了解自己,树立企业良好形象。当地人普遍爱看新闻节目,认为上电视是很光荣的事,中国人若在电视上露面,他们会记得很牢,对上电视的人有好印象,有利于企业扩大影响。

# 6.8 学会和执法人员打交道

警察、宪兵、工商、税务、海关、劳动和其他执法部门是维护多哥社会秩序的国家行政力量。对辖区内居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点,是多哥执法者的职责,中国企业相关人员要学会与这些执法者打交道,配合他们的工作。

中方人员平时出门要携带居留证明。营业执照、纳税证明等主要文件 资料要妥善保管。驾车要携带驾驶证和车证(灰卡),以备警察查验。

遇到执法人员检查身份证件,中方人员要配合警察工作,回答警察的问题。如没有携带证件,更要说明身份,或写出联系电话,请公司派人联络。如无故被扣押,请及时与中国大使馆领事部联系。

遇到执法人员搜查公司或住所,应要求其出示证件和搜查证明,并要求与企业律师联系,同时报告中国驻多哥大使馆。遇到证件或财务被执法人员没收的情况发生,应要求执法人员保护企业的商业秘密;出具没收证件或财物的清单作为证据,并记下执法人员的警号和车号;交罚款时需向警察索要罚款单据。

### 6.9 其他

**2008**年5月30日,多哥颁布了《环境法》。中国企业要树立环境保护意识,遵守当地有关规定。

目前,中国在多哥投资项目不多,承包工程也不多,中国企业之间以及与当地同行业之间竞争不明显。而在商业领域,中国商家或厂家存在传统薄利多销和注重眼前利益的销售观念,不利于市场的有序竞争。

企业应该了解、尊重当地商业惯例,在市场竞争中,要从产品质量、商业信誉上下功夫,树立全局观念,从努力树立企业形象和立足市场的高度看待并处理问题,要给当地商人留有生存和利润空间,以保证双方企业

长期共存、稳定的市场秩序和双边贸易的长期发展。

# 7. 中国企业/人员在多哥遇到困难该怎么办?

# 7.1 寻求法律保护

企业应提高自我保护意识。在多哥,企业不仅要依法注册、依法经营, 而且必要时要通过法律手段解决纠纷,维护自己的权益。由于法律体系和 语言的差异,中国企业一旦涉及经济纠纷,可以聘请当地律师寻求法律途 径解决。

中国企业可以聘用自己的法律顾问,帮助解决日常法律问题和纠纷。 如没有聘请当地法律顾问,遇到重大法律问题时,应及时向中国驻多哥大 使馆经商参处报告,寻求帮助。

# 7.2 寻求当地政府帮助

除工作上要和多哥当地政府主管部门保持必要联系外,还要与主管官员保持密切联系和沟通,加深友谊感情,当企业遇到困难时,争取得到帮助。

多哥主管外商投资的部门包括:外交合作部国际合作司(协调外来重大投资),财政部(重大投资的审批,尤其政府贷款项目)、贸易部(审批进口许可),工业部(负责投资政策)、环境部(投资项目审批部门之一,重点审查项目在环保方面是否满足多哥有关法律的要求)、多哥工商会(外商服务机构,提供相关法律、成立企业程序咨询和服务,协助企业注册)、多哥免税区管理局(专门负责在多哥免税区注册的企业)。

# 7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护

- (1)报到登记。中国企业在进入多哥市场前,应征求中国驻多哥大使馆经商参处意见;投资注册后,按规定到大使馆经商参处报到备案;日常情况下,保持与经商参处的联络。
- (2)领事保护。中国公民在多哥境内的行为主要受国际法和驻在国当地法律约束。遇有中国公民(包括触犯当地法律的中国籍公民)在当地所享有的合法权益受到侵害,中国驻外使、领馆有责任在国际法和当地法律允许的范围内实施领事保护。

### 7.4 建立并启动应急预案

中国企业赴多哥开展投资合作,要客观评估潜在危险,有针对性地建立内部紧急情况预警机制,制定应对风险预案。对员工进行安全教育,强化安全防范意识,设专人负责安全生产和日常安全保卫工作;投入必要的经费购置安全设备,给员工上保险等。

### 7.5 其他应对措施

遇有突发事件,除向中国驻多哥大使馆经商参处、公司总部报告外,应及时与多哥所在地政府取得联系,取得支持,并及时启动应急预案,争取将损失控制在最小范围。在处理相关事宜时,要服从中国大使馆的领导和协调。

# 附录1 多哥部分政府部门和相关机构一览表

#### 政府部门名称

- (1) 总理府
- (2)公职与行政改革部(国务部长)
- (3) 外交与合作部(国务部长)
- (4) 卫生部
- (5) 水利、整治与农村水利部
- (6) 领土管理、权利下放与地方机构部(政府发言人)
- (7) 经济与财政部
- (8) 旅游部
- (9) 掌玺、司法及与共和国机构关系部
- (10) 基础发展、手工业、青年与青年就业部
- (11)公共工程部
- (12) 高等教育与科研部
- (13) 社会行动与国家救助部
- (14) 矿业能源部
- (15) 农、牧、渔业部
- (16) 技术教育与职业培训部
- (17) 总统府负责计划、发展与领土整治部长
- (18) 交通部
- (19) 环境与森林资源部
- (20)妇女事业促进部
- (21) 劳动就业与社会保障部
- (22)人权、民主巩固与公民教育部
- (23) 商业与私营行业促进部
- (24)工业、免税区与科技创新部
- (25)体育与娱乐部
- (26)邮政电信部
- (27) 艺术文化部
- (28)城市化与住房部
- (29)初等、中等教育与扫盲部
- (30)新闻部
- (31)安全与公民保护部
- (32) 农、牧、渔业部负责农村地区基础设施的部长级代表

此外,国防与退伍军人部直属总统府。

### 多哥有关网站

- (1) 多哥共和国网站, www.republicoftogo.com
- (2) 多哥政府网, www.gouvernementtogo.com
- (3) 多哥工商会, www.ccit.tg
- (4) 多哥洛美港, www.togoport.tg
- (5) 多哥电信, www.togotel.net.tg
- (6)多哥保税区, www.zonefranchetogo.com
- (7) 政府旅游网站, www.togo-tourisme.com
- (8)多哥法律网站,www.legitogo.gouv.tg(可以查询多哥建国至2007年所有法律法规、政府法令、规定等)

# 附录2 多哥华人商会、社团和主要中资企业一览表

类别	序号	单位名称	负责人	手 机
两优	1	华为公司	钟伟	00228-22612818
	2	上海贝尔	姚培栋	00228-90738310
	3	中兴通讯	高伟国	00228-91872359
	4	中国路桥	赵连志	00228-91130888
			王 迪	92669186
	5	中地公司	刘正国	00229-96874067
			龚 胜	00228-92252685
	6	成都建材/水泥厂	李 勇	00228-99275505
			韩 兵	00228-98315316
	7	机场建设/洛美机场	周颖	00228-90598153
			马世平	00228-90654138
包	8	   威海国际/洛美机场	郝玉成	00228-90615617
	0	<u> </u>	韩少波	00228-90615605
	9	特变电工/衡阳变压器	董立泉	00228-98938971
	10	中铁十四局	柴正茂	00228-93001090
			郭宝祥	00228-92024340
N 4	11	中多公司/阿尼耶糖联	范仲亮	00228-90024866
	12	安徽外经/天地亿万多超市	胡武生	00228-90388695
			李正华	00228-90628169
	13	同美制药厂	缑红军	00228-90191958
投			陈百琴	00228-22713775
资	14	中国重汽扬子江国际/组装厂	韦 韬	00228-98715115
			路洪涛	00228-98493447
	15	金城集团进出口/摩托车	王广瑞	00228-9336600
			郭阳	00228-7576696
贸易	16	山东山推工程机械进出口	周仕伟	00228-98493438
				00228-92422011
	17	格林福德/货代	聂好帖	00228-92961557
协	18	华人华侨联合会	谢燕申	00228-90054128

会				
教育	19	洛美孔子学院	苟志光	00228-91353766

# 后记

《对外投资合作国别(地区)指南》之《多哥》,对中国企业尤其是 中小企业到多哥开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客 观介绍:针对中国企业到多哥开展业务可能出现的各种问题给予了提示。 希望本《指南》能成为中国企业走进多哥的人门向导,但由于篇幅有限, 加之不同投资者所需信息各异,本《指南》提供的信息仅供读者参考,不 作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》 由中国驻多哥大使馆经商参处编写,参加撰稿工作的人员有石云峰参赞、 何林发一秘、林亚平一秘。参加2013年版的撰稿工作有胡平参赞、于云帆 随员。商务部研究院的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商 务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中,我们参阅了中国外交部、多哥财政部、多哥工商 会、多哥保税区管理局、多哥税务总局、多哥海关、多哥外交与合作部、 多哥环境与森林资源部等专业机构的公开信息,特此说明并致谢。由于时 间仓促,加之我们的水平有限,如有不当之处,欢迎批评指正。

> 编著者 2013年9月